



SECRETARIA ESPECIAL DO CONSELHO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E SOCIAL

RELATÓRIO DE ATIVIDADES EM 2003

A Secretaria Especial do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social (SEDES), criada em 1º de janeiro de 2003, desenvolveu suas ações em dois grandes eixos: os trabalhos do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social (CDES) e a difusão da cultura da concertação. Apresentamos a seguir uma síntese dos trabalhos desenvolvidos.

I. CDES

O Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social (CDES) é uma experiência inédita na democracia brasileira. Pela primeira vez na história da república, o juízo político do governo é formado a partir da interação com a sociedade civil. Seu principal objetivo é a construção de um novo Contrato Social, através de um amplo processo de concertação, envolvendo o conjunto da sociedade civil e estabelecendo as condições para alcançarmos um novo modelo de desenvolvimento com crescimento sustentado e inclusão social. O Conselho é uma esfera pública não estatal, com um perfil policlassista, reunindo empresários, trabalhadores, intelectuais, representantes dos movimentos sociais e do Terceiro Setor e representa um importante avanço para o controle social do Estado e para a ampliação de diálogo social.

REUNIÕES DO PLENO DO CONSELHO

⇒ Em 2003 foram realizadas 6 reuniões, sendo 5 ordinárias e 1 extraordinária. A reuniões ordinárias do pleno do CDES aconteceram nos dias 13 de fevereiro, 10 de abril, 12 de junho, 4 de setembro e 10 de dezembro. A reunião extraordinária foi no dia 31 de março.

TEMAS DISCUTIDOS

Foram discutidos os seguintes temas nas reuniões do Pleno do Conselho:

- ⇒ Reforma Previdenciária
- ⇒ Reforma Tributária
- ⇒ Reforma Sindical e Trabalhista
- ⇒ Plano Plurianual 2004-2007
- ⇒ Retomada do Crescimento e Política Macroeconômica
- ⇒ Parceria Público-Privada
- ⇒ Política Industrial



GRUPOS TEMÁTICOS

Foram criados 7 Grupos Temáticos (GTs) para o desenvolvimento dos trabalhos:

- ⇒ GT Reforma Previdenciária (4 Sub-grupos com 4 encontros)
- ⇒ GT Reforma Tributária (4 Sub-grupos com 1 encontro)
- ⇒ GT Reforma Sindical e Trabalhista (3 Sub-grupos com 4 encontros)
- ⇒ GT PPA (2 Sub-grupos com 2 encontros)
- ⇒ GT Fundamentos Estratégicos para o Desenvolvimento (2 Sub-grupos com 4 encontros)
- ⇒ GT Primeiro Emprego (1 Sub-grupo com 1 encontro)
- ⇒ GT Micro e Pequena Empresa, Informalidade e Autogestão (2 Sub-grupos com 3 encontros)

Neste ano, foram realizados 19 encontros de Grupos Temáticos, reunindo 660 lideranças nacionais, em 18 sub-grupos, totalizando 22.320 minutos de discussão.

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DE CONJUNTURA ECONÔMICA

- ⇒ A partir da reunião do pleno do dia 4 de setembro foi constituído o Grupo de Acompanhamento de Conjuntura Econômica (GACE), formado por 25 membros do CDES, com a finalidade de acompanhar e avaliar a política econômica. Este grupo produziu um documento com medidas imediatas para a retomada do crescimento, em reunião ampliada ocorrida em São Paulo, no dia 14 de outubro, com a participação de outros conselheiros e convidados. No dia 3 de novembro, ocorreu reunião do GACE com o presidente do Banco Central, Henrique Meirelles, que apresentou uma avaliação sobre o desempenho da economia brasileira e sobre a política monetária adotada. No dia 1º de dezembro, ocorreu reunião do GACE com o Secretário do Tesouro Nacional, Joaquim Levy, em São Paulo sobre a política fiscal. Também ocorreram encontros de membros do CDES com o Ministério da Fazenda sobre a reformulação da COFINS, que resultaram em relatório entregue ao Presidente da República com propostas de ajustes na MP 135.

COLÓQUIO DE AVALIAÇÃO

- ⇒ Com o objetivo de discutir o funcionamento e a metodologia do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social foi realizado no dia 20 de novembro o Colóquio de Avaliação, reunindo mais de 60 conselheiros. Foram debatidas várias propostas para o aperfeiçoamento dos trabalhos do CDES.

BANCO MUNDIAL

- ⇒ Nos dias 7 e 22 de julho, os membros do Conselho foram chamados para discutir e avaliar, junto com o representante do Banco Mundial no Brasil, Vinod Thomas, as prioridades e diretrizes da instituição para os próximos quatro anos. Este foi um processo aberto de discussão, para o qual o CDES foi convocado a contribuir na formulação das Estratégias de Assistência para o país.



CONVÊNIOS E PARCERIAS

- ⇒ Foram assinados acordos de cooperação com os conselhos similares de desenvolvimento econômico e social de Portugal, Espanha, Itália e França e com o Comitê Econômico e Social Europeu.
- ⇒ O Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Brasil foi aceito como membro da Associação Internacional de Conselhos Econômicos e Sociais e passou a integrar sua diretoria.
- ⇒ No âmbito do Programa Nacional de Apoio à Concertação, foram firmados convênios de cooperação com o Banco Mundial (BIRD), o Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID), a CEPAL, a OIT, a UNESCO, a FGV e a UFRGS. Estão em curso negociações com a Associação de Cooperação Espanhola, DFID e IPD.

II. DIFUSÃO DA CONCERTAÇÃO

DIÁLOGOS E CONFERÊNCIAS

Com o objetivo de difundir o diálogo e o entendimento em todo país, a partir de experiências concretas, a SEDES criou os Diálogos ou Conferências de Concertação. A iniciativa se constitui em uma ferramenta inovadora para a construção de políticas públicas, baseada em uma ação transversal entre os órgãos federais, na integração dos entes federados e numa profunda interação com a sociedade civil. Todas as ações têm um foco e buscam resultados concretos para enfrentar os problemas detectados. Em 2003 foram realizados 10 protótipos, experiências distribuídas da seguinte forma no território nacional: 4 na região Nordeste, 3 na região Sul, 2 na região Sudeste e 1 na região Norte. Os Diálogos e Conferências mobilizaram cerca de 8.500 lideranças em todo o país.

PREVENÇÃO DA VIOLÊNCIA RECIFE/PE

- ⇒ **Data:** 15 de maio
- ⇒ **Foco:** enfrentamento da violência
- ⇒ **Resultados:** Visando uma ação concertada e sinérgica entre os entes federados, evitando ações superpostas tanto por parte do Governo Federal, como do Estado e Municípios, foi elaborado, através de um grupo executivo, o Plano de Segurança Urbana e Prevenção da Violência da Região Metropolitana de Recife. Foi constituída a Câmara Técnica de Defesa Social, no âmbito do Conselho de Desenvolvimento da Região Metropolitana, para a gestão do plano. O Ministério da Justiça destinou R\$ 5 milhões para ações de treinamento, compra de equipamentos e capacitação de gestores para prevenção da criminalidade.
- ⇒ **Parcerias:** Ministério da Justiça, Ministério da Assistência Social, BID, Governo do Estado de Pernambuco, Prefeitura de Recife e dos demais municípios da Região Metropolitana



METADE SUL

SANTA MARIA E PELOTAS/RS

- ⇒ **Data:** 29 de maio (em ambas as cidades)
- ⇒ **Foco:** desenvolvimento da Mesoregião Metade Sul do Rio Grande do Sul
- ⇒ **Resultados:** Foi formalizado um grupo executivo que envolveu o Governo do Estado, as prefeituras, o Fórum da Mesoregião Metade Sul, sob a coordenação do Ministério da Integração Nacional. Foram apresentados estudos e discutidas propostas possíveis para romper a estagnação econômica da região. Foi elaborado um Plano de Ação, que está em fase final de discussão e será apresentado oficialmente na segunda quinzena de janeiro de 2004.
- ⇒ **Parcerias:** Ministério da Integração Nacional, Ministério das Cidades, Ministério do Trabalho e Emprego, Secretaria Especial de Políticas para as Mulheres, MESA, CGTEE, Governo do Estado do Rio Grande do Sul, Prefeituras de Santa Maria e Pelotas e da metade sul, Fórum Mesosul.

ESFORÇO EXPORTADOR

CAXIAS E GRAVATAÍ/RS

- ⇒ **Data:** 26 de junho (em ambas as cidades)
- ⇒ **Foco:** Política industrial e esforço exportador
- ⇒ **Resultados:** com o objetivo de dinamizar o potencial exportador e melhorar as condições de crescimento, base tecnológica e gerencial, foi preparado um Plano de Ação Imediata, através de um Grupo Executivo, sob a coordenação do Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior. Na região da Serra foram selecionadas os setores de auto-peças, moveleiro, têxtil e vitivinícola, e na Região Metropolitana couro-calçado, eletro-eletrônico, metal-mecânico e químico-plástico. O Plano apresentou 21 ações concretas para ampliar as exportações e foi lançado em solenidade no dia 15 de dezembro na sede da FIERGS com a presença dos Ministros Luiz Fernando Furlan e Tarso Genro e o Governador Germano Rigotto. Foi constituído o Grupo Gestor de política industrial e esforço exportador para acompanhamento e gestão do Plano de Ação Imediata.
- ⇒ **Parcerias:** Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior, Ministério da Ciência e Tecnologia, Ministério do Trabalho e Emprego, APEX, BNDES, Embrapa, Governo do Estado do Rio Grande do Sul, FIERGS, Coredes, CUT, Universidade de Caxias, UNISINOS, FEEVALE

DESENVOLVIMENTO E INCLUSÃO SOCIAL

FORTALEZA/CE

- ⇒ **Data:** 31 de julho
- ⇒ **Foco:** desenvolvimento local e inclusão social.



- ⇒ **Resultados:** foram apresentadas experiências locais de natureza inclusiva, com potencial de desenvolvimento e geração de trabalho e renda, organizadas com forte participação comunitária e com possibilidade de serem replicadas em outras regiões. Será constituída uma rede de apoio aos projetos e está em fase final de elaboração um Plano de Ação, a ser lançado em janeiro de 2004.
- ⇒ **Parcerias:** Ministério da Assistência Social, Ministério do Trabalho e Emprego, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Banco Mundial, Banco do Nordeste, BNDES, Caixa, Governo do Estado do Ceará, Prefeitura Municipal de Fortaleza, Associação das Prefeituras do Estado do Ceará, Rede Nós e Rede de Economia Solidária

GÊNERO E RAÇA NO TRABALHO E NA CULTURA

SALVADOR/BA

- ⇒ **Data:** 21 e 22 de agosto
- ⇒ **Foco:** gênero e raça, com enfoque principal no trabalho e na cultura
- ⇒ **Resultados:** Foi criado um grupo gestor para coordenar as políticas e ações voltadas para a inclusão e a igualdade em gênero e raça na Bahia, coordenado pelas Secretarias Especiais de Políticas para as Mulheres e de Promoção para a Igualdade Racial. Já foram definidas ações imediatas, e está sendo elaborado um plano de ação de mais longo prazo, a ser estruturado até janeiro de 2004. Esta proposta de plano de ação prevê ações de empoderamento (educação, capacitação, combate à violência contra a mulher, controle social), ações estratégicas (comunicação) e ações nas áreas do trabalho e da cultura.
- ⇒ **Parcerias:** Secretaria Especial das Políticas para as Mulheres, Secretaria Especial de Promoção da Igualdade Racial, Secretaria Especial de Direitos Humanos, Ministério da Assistência Social, Ministério do Trabalho e Emprego, Ministério da Cultura, Governo do Estado da Bahia, Prefeitura Municipal de Salvador, Movimento Negro e Movimento de Mulheres, DFID, OIT, Unesco

DESENVOLVIMENTO LOCAL

BOA VISTA/RR

- ⇒ **Data:** 17 de outubro
- ⇒ **Foco:** desenvolvimento e inclusão social
- ⇒ **Resultados:** foi formado um grupo executivo, que está elaborando um plano de ação, iniciando pelo mapeamento de necessidades, ações em curso e projetos, a partir de uma oficina de planejamento com os parceiros e entidades da sociedade civil, visando um projeto de desenvolvimento sustentável para a capital, a partir de suas potencialidades.
- ⇒ **Parcerias:** Ministério da Assistência Social, Ministério da Integração Nacional, Ministério do Meio Ambiente, Casa Civil/Secretaria de Assuntos Federativos, BNDES, Governo do Estado de Roraima e Prefeitura Municipal de Boa Vista



EDUCAÇÃO E DESENVOLVIMENTO VOLTA REDONDA/RJ

- ⇒ **Data:** 5 de novembro
- ⇒ **Foco:** o papel da universidade no desenvolvimento regional
- ⇒ **Resultados:** foi criado um grupo executivo que tem como tarefa a viabilização de um pólo universitário, compatibilizando os investimentos com as necessidades e potencialidades regionais. O grupo deverá concluir seus trabalhos em março de 2004.
- ⇒ **Parcerias:** Ministério da Educação, Prefeituras Municipais de Volta Redonda e Resende, UERJ, UFF, UFRJ e UFRRJ, Companhia Siderúrgica Nacional (CSN), Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), Secretaria de Ciência e Tecnologia do Rio de Janeiro e Associação dos Municípios do Estado do Rio de Janeiro.

SANEAMENTO E REVITALIZAÇÃO AMBIENTAL VARGINHA/MG

- ⇒ **Data:** 2 de dezembro
- ⇒ **Foco:** desenvolvimento sustentável no entorno do lago de Furnas
- ⇒ **Resultados:** para o desenvolvimento e a revitalização ambiental da região foi formado um grupo executivo, que tem foco em 3 eixos: desenvolvimento local e regional, saneamento e meio ambiente e desenho institucional. O plano integrado de saneamento e o plano de infraestrutura devem estar prontos em junho de 2004, como parte de um plano de desenvolvimento da região.
- ⇒ **Parcerias:** Secretaria Geral da Presidência da República, Casa Civil/Secretaria de Assuntos Federativos, Ministério de Minas e Energia, Secretaria Especial de Pesca e Aquicultura, Ministério do Meio Ambiente, Ministério do Turismo, Ministério da Agricultura, Ministério dos Transportes, Ministério das Cidades, Caixa, SEBRAE, FURNAS, BID, Governo do Estado de Minas Gerais, ALAGO, Prefeituras do entorno do lago, Universidades, FEDERAMINAS, FUNLAGO, Comitê das Bacias Hidrográficas.

AGRONEGÓCIOS SANTA CRUZ DO SUL/RS

- ⇒ **Data:** 12 de dezembro
- ⇒ **Foco:** o papel da fumicultura para o desenvolvimento
- ⇒ **Resultados:** com o objetivo de reunir os setores governamentais e sociais em torno de uma agenda comum para a região e para a fumicultura foi criada a Câmara Setorial do Fumo, com incidência sobre a cadeia produtiva, com o objetivo de discutir gargalos e soluções para os problemas do setor, sempre de forma concertada.



- ⇒ **Parcerias:** Ministério da Agricultura, Governo do Estado do Rio Grande do Sul, Prefeitura de Santa Cruz do Sul, Universidade de Santa Cruz do Sul, Associação dos Municípios do Vale do Rio Pardo, entidades representativas da fumicultura e da indústria do tabaco.

TRANSPARÊNCIA E CONTROLE

TERESINA/PI

- ⇒ **Data:** 16 de dezembro
- ⇒ **Foco:** ética e controle na aplicação dos recursos públicos
- ⇒ **Resultados:** O evento realizou oficinas que abordaram áreas que exigem maior atenção do poder público, como saúde, educação, assistência social e integração nacional, apontando um conjunto de medidas para aperfeiçoamento do controle social e do controle externo, com participação de conselhos e estruturação de mecanismos efetivos de combate à corrupção no país. O Grupo Executivo deverá analisar as propostas, verificando as medidas possíveis de serem aplicadas. Está prevista uma conferência para mobilização e discussão nacional entorno do controle, ética e transparência na gestão de recursos públicos.
- ⇒ **Parcerias:** Controladoria Geral da União, Ouvidoria Geral da União, Ministérios da Assistência Social, Saúde, Educação e Integração Nacional, Tribunal de Contas da União, Tribunal de Contas do Estado do Piauí, Ministério Público Federal, Ministério Público do Estado do Piauí, Governo do Estado do Piauí, Prefeitura Municipal de Teresina.

SEMINÁRIOS

- ⇒ Como resultado de um projeto de Concertação Estratégica com o Governo do Estado do Rio Grande do Sul foram realizados também dois seminários de concertação. Em 29 de novembro, ocorreu um seminário sobre a Rota das Terras e o desenvolvimento regional na cidade de Tio Hugo. Outro seminário, em 22 de dezembro, tratou do desenvolvimento do turismo e da cultura, com estruturação de parques paleontológicos na região da Quarta Colônia, em Silveira Martins.

EVENTOS E PROJETOS

Dentro do propósito de difundir a cultura da concertação, a Secretaria, em parceria com várias instituições, desenvolveu 7 grandes eventos, visando a ampliação do debate em nível nacional.

CONCERTAÇÃO E DESENVOLVIMENTO

- ⇒ No dia 31 de março, foi realizado em Brasília o encontro *O Processo de Concertação como Elemento Fundamental para o Desenvolvimento*, com a presença do Presidente do Banco Interamericano de Desenvolvimento, o Vice-Presidente para a América Latina do Banco Mundial, autoridades internacionais e nacionais. Neste encontro, foram assinados convênios



de cooperação com o BID e o Banco Mundial, ambos aportadores de recursos para o trabalho da SEDES e o processo de concertação.

DEMOCRACIA E AMPLIAÇÃO DO DIÁLOGO SOCIAL

- ⇒ No dia 6 de agosto, foi realizado o colóquio *Democracia e Ampliação do Diálogo: uma Avaliação do CDES*, com a participação dos professores e intelectuais Marilena Chauí, Lúcio Kovarick, Sergio Abranches e Luiz Otávio Cavalcanti. O evento contou com a participação dos membros do CDES, da SEDES e convidados e teve por objetivo avaliar a atuação do Conselho nos primeiros 6 meses de existência e discutir o processo de construção da nova contratualidade social.

NOVO MODELO DE DESENVOLVIMENTO

- ⇒ Em São Paulo, no dia 28 de agosto, ocorreu o seminário *Público e Privado: Parceiros do Novo Modelo de Desenvolvimento*, em iniciativa conjunta da SEDES com o jornal Valor Econômico. O evento contou com a participação do Prêmio Nobel de Economia em 2001, Joseph Stiglitz, entre outras personalidades, discutindo a economia brasileira e as possibilidades de desenvolvimento com crescimento econômico e inclusão social, além da parceria entre os setores público e privado para a realização de investimentos.

VISÃO BRASIL 2020

- ⇒ O *Fórum de Lideranças Nacionais pela Concertação* realizado em Nova Lima/MG, em parceria com a Fundação Dom Cabral, nos dias 18 e 19 de setembro, com o tema *Brasil Rumo ao Futuro: Construindo o Desenvolvimento Sustentável*, discutiu as perspectivas e possibilidades para o país em 2020. Com uso de uma metodologia apreciativa, o evento contou com a participação de membros do CDES e cerca de 150 lideranças e personalidades nacionais, apontando cenários futuros possíveis e estratégias para o desenvolvimento sustentável do Brasil.

SABER GLOBAL

- ⇒ Nos dias 24 e 25 de setembro, ocorreu o encontro *Saber Global*, para discutir o desenvolvimento a partir dos conceitos de ciência, tecnologia, informática e inclusão digital. Um dos focos da discussão foi a informação e o conhecimento no contexto global, como elementos para a democracia, a liberdade e o desenvolvimento. O evento foi uma parceria com os Ministérios das Relações Exteriores e das Comunicações. Foi criada uma comunidade virtual para debate permanente sobre o tema, por meio da Câmara de Gestão do Conhecimento, e também um grupo gestor para dar continuidade às decisões do seminário, bem como preparar um encontro em 2004, para discutir os avanços nesta área.



TRANSGENIA E MP 131

- ⇒ Em 19 de outubro, a SEDES promoveu, com a presença dos Conselheiros, um Colóquio sobre a temática dos transgênicos e sua regulação, com a participação do relator da Medida Provisória 131, deputado federal Paulo Pimenta, e do Secretário de Biodiversidade e Floresta do Ministério do Meio Ambiente, João Paulo Capobianco. O encontro abordou a ação governamental, considerando correta a defesa do princípio da precaução, mas ressaltou a importância de uma regulação permanente.

CAMINHOS PARA UM NOVO CONTRATO SOCIAL

- ⇒ Nos dias 10 e 11 de dezembro, ocorreu a conferência *Caminhos para um Novo Contrato Social*, com participação de representantes de conselhos similares da França, Portugal, Espanha, Itália e Comunidade Européia, de diversos países latino-americanos e de palestrantes internacionais com experiência no tema da construção de processos de diálogo em torno da contratualidade social pelo desenvolvimento. O evento contou com a presença dos conselheiros do CDES e avaliou situações experimentadas em diversos países, buscando extrair um conjunto de conceitos para direcionamento do processo brasileiro em curso.