

REPÚBLICA DOS ESTADOS UNIDOS DO BRASIL

MENSAGEM

APRESENTADA AO

CONGRESSO NACIONAL

NA ABERTURA

DA

PRIMEIRA SESSÃO DA QUINTA LEGISLATURA

PELO

PRESIDENTE DA REPUBLICA

FRANCISCO DE PAULA RODRIGUES ALVES



RIO DE JANEIRO

1903

MENSAGEM

REPUBLICA DOS ESTADOS UNIDOS DO BRASIL

Brazil. Presidente,
" MENSAGEM

APRESENTADA AO

CONGRESSO NACIONAL

NA ABERTURA

DA

PRIMEIRA SESSÃO DA QUINTA LEGISLATURA

PELO

PRESIDENTE DA REPUBLICA

FRANCISCO DE PAULA RODRIGUES ALVES



RIO DE JANEIRO

1903

Senhores Membros do Congresso Nacional

Congratulando-me com o paiz pela installação de vossos trabalhos, venho cumprir, em obediencia ao preceito constitucional, o dever de vos informar sobre o estado geral dos negocios publicos e as providencias que reputo necessarias para o seu regular funcionamento.

Politica e ad-
ministração

Antes da eleição presidencial, como depois della e por occasião de ser investido no alto cargo que me foi confiado, tive a honra de manifestar o meu pensamento sobre as questões de ordem administrativa e politica que mais devem interessar á causa da Republica.

Mantenho, cheio de esperanças, as minhas affirmações. Os nossos esforços, alenta-me essa grande convicção, hão de se confundir no mesmo empenho alevantado de promover os interesses nacionaes, mantendo uma atmospheria de paz e de ordem em que todas as actividades possam se exercitar com liberdade e segurança. E' propício o ensejo para um trabalho fecundo porque reina na zona politica uma calma saudavel e domina os espiritos uma larga aspiração de tolerancia e de justiça.

A normalidade das funções de governo e o impulso para o desenvolvimento das forças económicas de um paiz dependem, em regra, da bôa situação de suas finanças.

Ha longos annos têm sido os poderes publicos assediados por difficuldades de ordem financeira, aggravadas de modo singular por uma multidão de causas. Máos periodos decorreram e os tristes effeitos de erros accumulados reflectiram muito accentuadamente no credito da Republica, deprimindo-o, e levando a moeda ao ultimo gráo de desvalorisação.

Como era natural, concentraram-se todos os esforços para combater esse estado de cousas e a reacção que se tem operado e que se manifesta na estabilidade da taxa cambial, na cotação de nossos titulos e na confiança que renasce para as transacções de ordem commercial e industrial denuncia, e mais de uma vez o proclamei, a proficuidade desse trabalho e a conveniencia de proseguir no plano iniciado.

O regimen instituido em consequencia do grave incidente do *funding loan*, cujo periodo de duração foi assignalado pela execução leal e completa das clausulas do accôrdo celebrado, funda-se em elementos capazes de assegurar estabilidade e firmeza para a situação financeira da Republica.

Constituindo fonte perenne de perturbações a natureza precaria da moeda que tem de agitar e mover os grandes interesses do paiz, convém não repudiar os processos aconselhados para tornal-a bôa, valorisando-a.

O fundo de resgate e o fundo de garantia, que o legislador afinal instituiu, satisfazem plenamente esses intuitos e devem ser mantidos em condições de poderem funcionar com regularidade. Fortalecido pela arrecadação de uma parte dos direitos de importação em ouro, providencia que sempre me pareceu de efficacia incontestavel, o nosso systema financeiro pôde se considerar garantido contra a violencia de novas crises.

O exito destas providencias depende, entretanto, de uma condição essencial — qual é a elaboração de leis do orçamento que exprimam com exactidão e verdade os recursos do paiz. E' o mais simples dos problemas, mas a lição financeira ensina que não é facil de ser resolvido. Determinar a somma approximadamente precisa das receitas e não excedel-a, em absoluto, na applicação ás despesas reclamadas pelos serviços, deve ser o grande empenho do legislador, sejam quaes forem os interesses que tiver de contrariar.

Os nossos orçamentos — não ha mal em dizel-o, porque todos o sentem, nem me refiro a vicios exclusivamente nossos, porque povos de maior adiantamento não têm podido delles se libertar — são feitos tardiamente, encerrando germens de perturbações na deficiencia de algumas dotações ou na multiplicidade de autorisações que consignam com prejuizo do computo geral da receita. As verbas de despesas mal dotadas tornam frequente a necessidade da abertura de creditos supplementares; as autorisações não incluidas no calculo geral perturbam todas as previsões, e a votação

tardia dos orçamentos impede a distribuição oportuna dos créditos, provocando desordens no serviço e as mais justas reclamações dos interessados.

São normas conhecidas para bem regularizar as finanças dos povos. Estas, porém, não podem prosperar sinão com o desenvolvimento da produção e da riqueza. Como todos os países novos e de vasta extensão territorial, o nosso está na dependência do capital, que não é bastante para fecundar o trabalho, de braços que o procuram com desconfiança e desânimo e de vias de comunicação que precisam ser abundantes para tornar fácil a circulação dos productos.

Devem se empenhar os poderes publicos para que estes grandes factores da vida economica sejam estimulados e possam entrar em actividade no país. Comprimida pelas fortes exigencias de uma crise financeira prolongada, cujos effeitos se fizeram sentir por toda parte, affectando a produção, enfraquecendo ou quasi eliminando o credito e perturbando sensivelmente as fontes de renda dos Estados, a situação economica tornou-se mais grave com a baixa dos preços dos generos de exportação, principalmente a do café, base fundamental de nossa riqueza. Mostram-se aliás vigilantes as classes agricolas e os Estados se esforçam com solicitude para attender aos seus ardentos reclamos.

Desde que a crise do café provem, como geralmente se acredita, do excesso de produção, serão efficazes para combatel-a as medidas que

convergirem para a valorização do genero nos differentes mercados. E', effectivamente, na fraca resistencia dos intermediarios que repousa o maior embaraço para a regularisação do commercio do café e consequente movimento de seus preços, observando-se com certo desalento que, a despeito da grande baixa no paiz, o producto continúa a ser bem vendido nos mercados de consumo.

Nos paizes ricos, de forte organização economica e commercial, estas crises são facilmente combatidas pela acção commum dos interessados para regular as condições da offerta e da circulação dos productos. Os que, entretanto, e essa é a nossa situação, não dispõem de bons elementos de defesa, si podem contrariar o; efeitos da crise diminuindo o volume dos *stocks* pela eliminação das impurezas e qualidades baixas do café, beneficiando melhor o que se destina à exportação e reduzindo ao minimo os gastos para produzi-lo, não podem prescindir do concurso dos poderes publicos para auxiliar os lavradores na organização daquella resistencia e remover os embaraços que entorpecem o desenvolvimento da grande industria, ou submettendo-a a um regimen fiscal atrophiante ou sobrecarregando o productor de onus exaggerados.

Em documentos anteriores tenho alludido ao serviço do saneamento desta Capital e cada vez me sinto mais convencido de que ahi se encontrará o elemento primordial para o reerguimento da vida economica do paiz.

Tal serviço abrange, não ha duvida, um conjunto de providencias de execução difficil e dispendiosa, mas são de tal ordem os beneficios esperados, que é preciso emprehendel-o.

Os defeitos da Capital affectam e perturbam todo o desenvolvimento nacional. A sua restauração no conceito do mundo será o inicio de vida nova, o incitamento para o trabalho na area extensissima de um paiz que tem terras para todas as culturas, climas para todos os povos e explorações remuneradoras para todos os capitaes.

As condições geraes de salubridade da Capital, além de urgentes melhoramentos materiaes reclamados, dependem de um bom serviço de abastecimento de aguas, de um systema regular de esgotos, da drenagem do sólo, da limpeza publica e do aceio domiciliar.

Parece-me, porém, que o serviço deve começar pelas obras de melhoramento do porto, que tem de constituir a base do systema e hão de concorrer não só para aquelle fim utilissimo, como evidentemente para melhorar as condições do trabalho, as do commercio, e o que não deve ser esquecido, as da arrecadação de nossas rendas.

O que convem — e o Governo vae fazel-o — é iniciar o serviço e não mais abandonal-o embora nos custe avultados sacrificios.

O regimen federal tem necessidade de ser protegido por providencias legaes, politicas e

administrativas, para que não se torne fragil, nem caia em desprestígio, falseando-se a origem do poder de seus representantes, comprometendo-se altos interesses da União ou afrouxando-se os laços de solidariedade entre os Estados pelo antagonismo de suas leis.

A reforma eleitoral constitue, sob este aspecto, um reclamo geral do paiz.

De norte a sul pede-se como uma grande necessidade social uma lei de eleições, que arrede a suspeita de não terem os seus eleitos alcançado a real consagração dos suffragios. A muitos se afigura que mais dos homens do que das leis depende a pureza e sinceridade dos pleitos eleitoraes e inutil será o esforço para modificar o regimen em que estes se debatem, si continuar a faltar no cidadão a justa comprehensão do dever de pugnar para que as leis não sejam deturpadas na execução.

Não é licito, em verdade, esquecer a grande parte de responsabilidade que cabe aos interessados nas eleições, assim como aos funcionarios incumbidos de velar pela sua regularidade, de modo que o voto se manifeste, se apure e se verifique sem atropelos, conluios ou injustiças. E' certo, entretanto, que pertence ao legislador instituir regras que rodeiem o processo, em todas as suas phases, de cautelas e providencias que assegurem a livre manifestação das urnas.

Uma lei eleitoral baseada em um alistamento seriamente organizado, prescrevendo normas que facilitem o processo, cercado-o de garantias para

que a fraude não se manifeste e sejam effectivamente punidos os seus autores quando verificada, e, sobretudo, que desopprima as minorias, respeitando o seu direito de representação, será uma grande valvula de segurança para o regimen republicano e o meio mais effizaz de fortalecel-o, amortecendo as paixões e impedindo que recorram a processos violentos os que se sentirem indefinidamente desamparados da protecção legal.

Na ordem administrativa julgo de meu dever invocar a vossa attenção para a faculdade que se tem arrogado alguns Estados de contrahirem, por sua propria autoridade, emprestimos no exterior.

Comprehende-se bem quanto, em um momento dado, o uso dessa attribuição, poderá ser prejudicial ao credito do paiz, á regularidade de suas finanças, e, até ás suas relações internacionaes.

E' prudente que o poder legislativo subordine essas operações a normas que afastem da União compromissos ou embaraços que possam sobrevir. O congresso não ignora que um paiz, de regimen igual ao nosso, já se viu forçado a prohibir o uso de identica attribuição pelas perturbações que infligia á politica internacional e ás condições geraes de suas finanças.

Si ás providencias consideradas opportunas para regular essa importante materia, entender o Congresso conveniente, como me parece, additar outras insistentemente lembradas para cohibir os

impostos inter-estadaes de importação, condemnados já pelo Poder Judiciario — terá eliminado um grande embaraço para o desenvolvimento economico do paiz, afastando do regimen um sério perigo para a bôa harmonia que deve existir inalteravel entre os Estados.

Apraz-me assignalar com o maior desvanecimento o acto de cortezia dos Estados Unidos, Inglaterra, Portugal, França e Argentina, mandando navios de guerra de sua marinha trazer-nos saudações a 15 de Novembro do anno findo.

Exterior

A nossa politica exterior tem atravessado lances bastante delicados desde cerca de um anno, em consequencia dos acontecimentos do Acre, mas, felizmente, continúa o Brasil a gozar dos beneficios da paz e tenho o grande contentamento de poder dizer que são de bôa amizade as relações que mantem com as demais Potencias. No numero destas está agora comprehendida a Republica de Cuba, por nós reconhecida e por cuja prosperidade faço os mais sinceros votos.

As questões de limites, attendidas com tanto desvelo pelas administrações passadas, vão sendo resolvidas amigavel e honrosamente. Pouco depois de terminado o pleito que tinhamos com a França sobre as terras da Guyana, entrou em execução o Tratado de Londres, de 6 de novembro de 1901, pelo qual foi submettido ao arbitramento de Sua Magestade o Rei da Italia

o litigio de fronteiras com a Guyana Britannica. O Sr. Joaquim Nabuco, acreditado como Enviado Extraordinario e Ministro Plenipotenciario em Missão Especial junto ao Augusto Arbitro, já teve a honra de lhe entregar, em defesa da nossa causa, a primeira das três Memorias autorizadas pelo Compromisso.

Está quasi concluida a demarcação dos limites com a Republica Argentina, nos termos do laudo de 5 de fevereiro de 1895 e do Tratado de 6 de outubro de 1898.

As nossas antigas relações de tão cordeal amizade com a Bolivia soffreram não pequeno abalo desde que o Governo dessa Republica irmã, impotente para manter a sua autoridade na região do Acre, habitada exclusivamente, como sabeis, por Brasileiros, que desde muitos annos alli se haviam estabelecido de bôa fé, entendeu dever entregal-a a um Syndicato estrangeiro, ao qual conferiu poderes quasi soberanos. Essa concessão, tão perigosa para as nações visinhas quanto para a propria Bolivia, encontrou geral desaprovação na America do Sul. Como mais immediatamente interessado, o Brasil, ainda no tempo do meu illustre predecessor, protestou contra o contracto a que me refiro e entrou no caminho das represalias, prohibindo o livre transito pelo Amazonas de mercadorias entre a Bolivia e o estrangeiro. Nem esse protesto, nem os conselhos da amizade, produziram então o desejado effeito em La Paz, e, longe de rescindir

o contracto ou de nelle fazer as esperadas modificações, o Governo Boliviano concluiu um ajuste especial para apressar a tomada de posse do territorio pelo Sindicato.

Quando assumi o Governo, era essa a situação e estavam os habitantes do Acre, que novamente haviam proclamado a sua independencia, senhores de todo paiz, exceptuada a posição de Porto Acre, de que só se apoderaram em fins de janeiro.

Iniciadas por nós, desde janeiro, negociações para remover amigavelmente a causa de desordens e complicações que tem sido o Acre desde que pela primeira vez alli penetraram, em 1899, autoridades bolivianas, entendeu, não obstante, o Governo de La Paz que o proprio Presidente da Republica e o seu Ministro da Guerra deviam marchar para aquelle territorio á frente de expedições armadas, com o fim de esmagar os seus habitantes e alli estabelecer os agentes do Sindicato.

Resolvi então intervir para proteger os nossos compatriotas e evitar maior derramamento de sangue, desnecessario quando se podia, com bôa vontade, chegar em pouco tempo a um arranjo definitivo, honroso e satisfactorio para as duas partes.

Desde 18 de janeiro, foram expedidas instrucções á nossa Legação em La Paz e ficou ella prevenida de que, apesar da mui larga interpretação que, para favorecer a Bolivia, o Governo Brasileiro havia dado durante tantos annos ao art. 2º do Tratado de 1867, passaria agora a

defender como fronteira o paralelo de 10° — 20' de latitude meridional, que é a linha divisoria indicada pela letra e pelo espirito do mesmo pacto. Após a partida das expedições contra os Acreanos, foi a mesma Legação encarregada de repetir essa declaração e de informar o Governo Boliviano de que o Brasil ia ocupar militarmente, até solução do litigio por via diplomatica, parte do territorio contestado. Assentindo nisso o Governo da Bolivia, restabelecemos promptamente a liberdade de transito para o seu commercio exterior por aguas brasileiras.

Pouco depois, o Syndicato, mediante indemnisação que lhe pagámos, renunciou á concessão que lhe havia sido feita, ficando assim eliminado esse elemento de perturbação.

Proseguiram as negociações para o *modus vivendi* necessitado pela nova situação e dellas resultou o accôrdo preliminar firmado em La Paz no dia 21 de março. Segundo o estipulado, as tropas do general Olympio da Silveira já occuparam o territorio contestado a Léste do Purús, entre a chamada linha Cunha Gomes e o paralelo de 10° — 20', e um destacamento brasileiro já deve ter passado ao Sul desse paralelo para se collocar entre os Acreanos em armas e as forças bolivianas. Estas ultimas, commandadas pelo general Pando, deverão deter-se no Orton, levando as suas avançadas até o Abunan. Si no prazo de quatro mezes, contados de 21 de março, não puderem os dois Governos chegar a um accôrdo directo e definitivo, voltará para o Norte daquelle paralelo o

destacamento brasileiro, e começarão as negociações para um tratado de arbitramento.

E' muito para sentir que a discussão do accôrdo definitivo tenha sido interrompida apenas iniciada, em janeiro, e que o prazo de quatro mezes, determinado em 21 de março, fique de facto reduzido a dois, pois só em fins deste mez poderá aqui chegar o Ministro em missão especial da Bolivia.

Faço votos para que as duas Republicas se possam entender, resolvendo quanto antes, e da maneira mais honrosa, estas irritantes e por demais prolongadas questões. O Brasil não deseja accôrdo contrario aos interesses da Bolivia e tem no maior apreço a sua amizade.

Ao Governo do Perú fizemos saber muito espontaneamente, desde janeiro, que examinaremos com attenção as reclamações que em tempo queira apresentar sobre os territorios agora em discussão entre o Brasil e a Bolivia.

Perto da foz do Amonea, no Alto Juruá, deram-se infelizmente conflictos entre os Brasileiros alli estabelecidos de longa data e um destacamento peruano, que para lá mandou em outubro o Prefeito de Iquitos. Com a imperfeição dos mappas existentes, não podemos saber por emquanto si aquella posição está dentro dos limites brasileiros ou si em territorio incontestavelmente peruano, como allegam os nossos visinhos. Estou convencido de que as questões relativas a esses incidentes de fronteira serão resolvidas pelos dois governos no espirito mais amigavel.

Negocios In-
teriores e
Justiça.
Ordem Publica

Nenhuma alteração notavel se deu na ordem publica, a não serem os disturbios occorridos em a cidade de Petropolis por occasião do pleito eleitoral de 18 de fevereiro e os que tiveram logar no mesmo dia em diversas secções desta Capital e foram cohibidos logo que a policia teve delles conhecimento.

Competindo ao Congresso resolver definitivamente sobre os limites dos Estados, devo referirvos que a pendencia de limites entre os do Ceará e Rio Grande do Norte, affecta ao vosso conhecimento e deliberação, tornou-se irritante e teria determinado, por uma solução violenta, a quebra da harmonia entre os dois Estados si não fôra o criterio e cordura dos seus dignos administradores, aos quaes tive necessidade de declarar que opportunamente invocaria a vossa attenção sobre o assumpto.

Afim de evitar novas complicações e desintelligencias, convem que o Congresso resolva com promptidão e justiça sobre a discriminação dos referidos limites.

Codigo Civil

Na Mensagem Inaugural que dirigi á Nação a 15 de novembro do anno findo, tive ensejo de referir-me ao projecto do Codigo Civil, submettido ao estudo e consideração do Senado Federal, manifestando o ardente desejo de que fosse, sem demora, convertido em lei, cumprindo-se velha promessa feita ao paiz e satisfazendo-se uma grande aspiração nacional.

Estou certo que os legisladores da Republica hão de envidar os maiores esforços para a ultimateção desse grandioso trabalho, que ha de tornar notavel o actual periodo legislativo.

Convirá tambem providenciar desde logo no sentido de ser revista a legislação commercial, de accôrdo com as doutrinas consagradas nesse código e os progressos da sciencia mercantil.

Continúa a funcionar com regularidade a justiça federal, nada occorrendo que embarace a sua livre administração. Sendo, porém, extraordinario o numero de processos civeis, commerciaes e criminaes que se agitam no fôro respectivo, seria de vantagem, no interesse da propria justiça e no intuito de evitar reclamações por parte dos interessados, a creação de mais um logar de juiz federal neste Districto.

Justiça federal e
local

A reorganisação da justiça local do Districto Federal parece tambem medida de ordem social, necessaria e moralisadora. Attentos os defeitos de nossa organisação judiciaria, tendo em vista os reclamos da opinião, o juizo dos competentes e as conveniencias da administração da justiça, penso que o organismo judiciario mais apropriado ao nosso meio será aquelle que tiver por base a justiça singular na primeira instancia.

Pende de vossa illustrada deliberação um projecto que busca regular essa importante materia e o Congresso prestará um bom serviço promovendo os termos de reforma tão instantemente reclamada.

Serviço Policial e
Penal

Reformado o serviço policial do Districto Federal pela lei n. 947 de 29 de dezembro do anno findo, foram expedidos regulamentos para a Guarda Civil, para o serviço policial, Secretaria de Policia e Casa de Correção ; deixou, porém, de ser installada a Guarda Civil por entender o governo que convinha aguardar oportunidade, o que dependerá do desenvolvimento que tiver a arrecadação das rendas no exercicio corrente.

Em virtude da autorisação conferida pela mesma lei, foi aproveitada a fazenda dos Dous Rios para a Colonia Correccional, que já está funcionando, tendo sido expedido o respectivo regulamento e bem assim o da Escola Quinze de Novembro, destinada á educação physica, profissionall e moral dos menores abandonados, maiores de nove annos e menores de 14.

Dominio Nacional

O Congresso tem por mais de uma vez procurado definir o regimen a que devem ficar submettidas as terras incorporadas ao nosso patrimonio por actos internacionaes e a opinião se tem pronunciado no sentido de serem ellas declaradas de propriedade da União, o que é aliás de maxima justiça.

E' um assumpto que deve inspirar grande interesse e que obedece ao pensamento de fortalecel-a sem aliás prejudicar o direito dos Estados.

Transferindo para estes a propriedade das terras devolutas, a Constituição Federal declarou pertencer á União a porção de territorio que fôr indispensavel para defesa de suas fronteiras. E'

de conveniencia que não seja retardada a determinação, por lei, da respectiva zona para melhor segurança dos interesses da Republica.

Urge regular a materia das desapropriações, simplificando-se o processo e estabelecendo-se para as avaliações bases mais razoaveis. Com as leis actuaes não ha emprehendimento material, por mais util que seja, que não possa ser demorado na execução pelos mais impertinentes embaraços.

Desapropriações

Não tendo disposto a lei n. 939 de 29 de dezembro ultimo, acerca do alistamento de eleitores federaes neste Districto, no corrente anno, julguei acertado providenciar a tal respeito pelo decreto n. 4741 de 12 de janeiro, no qual foram commettidas á junta de que trata a citada lei as attribuições que, no tocante aos trabalhos preliminares do dito alistamento, competiriam ao extincto Conselho Municipal, e adoptadas algumas medidas complementares que o caso exigia.

Alistamento o eleições

Irregularidades verificadas na distribuição dos titulos de eleitores federaes motivaram o decreto n. 4756 de 28 do mencionado mez de janeiro, e varios actos ministeriaes, havendo sempre obedecido o Governo ao pensamento de assegurar, dentro da lei, a livre manifestação de todas as opiniões.

O processo das ultimas eleições, na Capital Federal, foi perturbado por disturbios em algumas das respectivas secções e nas ruas proximas. O preceito rigorosamente prohibitivo da presença da força publica até nas immediações dos edificios,

em que se procede á eleição, impede as providencias preventivas a bem da regularidade dos trabalhos e da manutenção da ordem.

Conciliar a liberdade do voto com o dever que incumbe ao poder publico de obstar a pratica de actos criminosos ou de reprimil-os opportunamente, afigura-se-me objecto de ponderação.

Instrucção Publica

A instrucção publica, que sempre se recomenda aos poderes publicos, exige agora pelas suas precarias condições maior solitudine.

A ultima reforma, decretada em 1901, acha-se ainda submettida á vossa apreciação. Deste facto, por si só, lhe advem character provisorio. Além disso, a reforma não tem sido observada rigorosamente, porque pareceram attendiveis algumas das reclamações que ella occasionou. No meu conceito, tal estado de verdadeira incerteza, evidentemente prejudicial ao ensino, não deve continuar, para que se não aggravem os males que já experimentamos.

A organização vigente tem deixado de produzir efeitos correspondentes aos esforços empregados para melhorar esse importante serviço. Será preferivel substituil-a por outra, francamente liberal, em que constituindo um centro universitario, se congreguem harmonicamente os institutos officiaes de ensino superior e secundario que funcionam na Capital Federal, na dependencia directa do Governo da União.

Em obediencia ao decreto legislativo n. 968 de 2 de janeiro do corrente anno, foi reorganizado o

Instituto Nacional de Musica pelo decreto n. 4779 de 2 de março.

O Instituto Benjamin Constant voltou a reger-se pelo decreto de 17 de maio de 1890, na conformidade da lei n. 957 de 30 de dezembro de 1902, para cuja execução expedi o decreto n. 4770 de 9 de fevereiro proximo findo.

A promulgação de uma lei que uniformise o serviço e hospitalização de alienados e estabeleça medidas assecutorias da situação legal desses enfermos, preencherá na legislação patria sensível lacuna.

Assistencia a Alienados

Sobre este assumpto continúa pendente de deliberação do Senado Federal um projecto approvado pela Camara dos Deputados. A simples adopção de uma lei dessa natureza não satisfaz, porém, a todas as necessidades de que se sente a assistencia a alienados, na parte dependente da administração federal. E' mister tambem reorganizar completamente tal serviço, dispondo quanto ao pessoal indispensavel para bem desempenhal-o, corrigindo os defeitos dos dois estabelecimentos e dotando a assistencia de modernos recursos aconselhados pela sciencia para o tratamento dos enfermos alli internados.

Havendo occorrido duvida sobre a execução do art. 15 do decreto legislativo n. 904 de 12 de novembro de 1902, que regula a naturalização de estrangeiros, não foi ainda possível elaborar o respectivo regulamento.

Naturalisação

Merece o assumpto a attenção do Congresso Nacional para serem concedidos os meios necessarios afim de organisar-se, conforme determina o dito artigo, o quadro estatistico de todos os estrangeiros residentes no territorio brasileiro e tacitamente naturalizados, em virtude da Constituição e das leis anteriores, ou tomada outra providencia que fôr mais adequada.

Municipalidade do
Districto Federal

Teve immediata execução a reforma municipal, havendo sido publicados o regulamento para o processo e julgamento das infracções de leis, regulamentos e posturas do Districto Federal, bem assim as instrucções para o alistamento dos cleitores municipaes e para a proxima eleição de intendentes.

Saude Publica

Os serviços variadissimos que se referem á saude publica preocupam vivamente a attenção do Governo e devem merecer a maior solitudine dos demais poderes.

Para combater as molestias infectuosas, algumas das quaes sobrecarregam o obituario desta cidade, estão sendo postas em pratica as medidas ao alcance da administração. Outras, porém, tornam-se ainda necessarias e para a sua adopção é mister que o Congresso Nacional, concedendo os necessarios recursos pecuniarios, resolva tambem sobre a reorganisação do serviço de hygiene terrestre, de modo que cessem as anomalias existentes e que as medidas sanitarias sejam rigosamente observadas.

Convém ainda estabelecer um código sanitario para regular tudo quanto diz respeito á hygiene do Brasil.

Assim se obterá que todas as providencias sejam tomadas de accôrdo com uma unica orientação e todos os esforços conuizam para o mesmo fim.

O serviço sanitario maritimo tambem carece de ser reformado sobre bases mais liberaes, que não acarretem vexames inuteis ao commercio. Para isto é convêniente crear lazaretos ao norte e ao sul do Brasil, dotando-os assim como o da Ilha Grande, não só de installações que, tornando proficuas as medidas de desinfecção e de vigilancia sanitaria, permittam reduzir ao minimo os prazos de detenção dos navios, mas tambem de laboratorios destinados ao diagnostico e ao estudo das n. císticas infectuosas.

Iguaes laboratorios reclamam os hospitaes de isolamento.

A falta de nosso vasto territorio e extenso littoral reclama uma força consideravel de terra e mar. Emquanto não podemos possuil-a, precisamos, — e o Governo porá nisso o maio rempenho — zelar convenientemente do nosso pequeno material procurando reconstituil-o, embora lentamente, e organizar, disciplinar e instruir o pessoal, como base de uma organização mais larga para o futuro.

Em consequencia da questão relativa ao territorio do Acre a que já me referi, teve o Governo

Guerra

necessidade de reforçar as guarnições das nossas fronteiras de Matto Grosso e do Amazonas.

Para Matto Grosso seguiram, sob o commando do general de brigada João Cesar Sampaio, commandante do 7º districto militar, o 16º de infantaria, do 3º districto, o 25º e o 29º da mesma arma, do 6º districto, tendo sido feito o transporte até Corumbá em tres vapores da Companhia Nacional de Navegação Costeira, contractados para esse fim.

Para Manáos onde já se achavam o 15º e o 36º de infantaria e tres baterias do 4º batalhão de artilharia, seguiram do 2º districto o 27º e o 40º de infantaria em vapores da Companhia Novo Lloyd Brasileiro, sendo o transporte feito de accôrdo com as condições ordinarias do seu contracto.

De Manáos seguiram para o Acre em vapores da companhia de navegação do Amazonas, contractados para esse fim, sob o commando do general de divisão Olympio da Silveira, nomeado commandante do 1º districto militar, o 15º, 36º, e 27º de infantaria e tres baterias do 4º batalhão de artilharia. Outras providencias foram dadas sobre movimento de forças, das quaes tereis conhecimento opportunamente.

Com a necessidade de elevar o effectivo dos corpos de Matto Grosso e Manáos por meio de contingentes de praças retiradas de outros, ficaram estes por tal modo desfalcados que o Governo viu-se na contingencia de autorisar o alistamento de voluntarios para completar o seu pessoal.

Todos os trabalhos de estrada de ferro e rodagem e linhas telegraphicas, que estão sendo executados pelo Ministerio da Guerra, continuaram durante o anno findo com regularidade.

Na linha telegraphica de Guarapuava á fóz do Iguassú foram feitos estudos de exploração até o rio Guarany, levantados e locados 96 kilometros de alinhamento e entregue á Repartição Geral dos Telegraphos a secção da linha construida de Guarapuava até os campos das Larangeiras, com uma extensão de 117 kilometros.

Na linha telegraphica de Cruz Alta á colonia do Alto Uruguay construíram-se 85.200 metros de linha, achando-se esta actualmente em S. Luiz das Missões.

Na de Cuyabá á Corumbá foram feitos reconhecimentos na extensão de 1.513 kilometros, explorados 160 e abriram-se picadas na extensão de 106. Já estão iniciados os trabalhos de Corumbá para Aquidauna.

Os trabalhos da estrada de rodagem de Guarapuava á Colonia Militar da fóz do Iguassú foram iniciados a partir do rio Xagú, executando-se a construcção conjunctamente com a da linha telegraphica.

Acha-se inaugurado o transito até o kilometro 141 nos campos do Xagú e locados para a frente mais 30.

A construcção da do Porto da União, na Victoria, á cidade de Palmas, que se achava suspensa, vae ser de novo iniciada, já estando nomeada a commissão encarregada desse trabalho.

Na estrada de ferro de Cacequy a Inhanduhy, o trecho Cacequy-Jacaguá tem promptos o leito e alvenaria das obras d'arte; no trecho Jacaguá-Alegrete resta muito a fazer, principalmente na parte relativa ás obras d'arte, todas de difficil e custosa construcção; o trecho Uruguayana-Inhanduhy, em trafego provisório, necessita para sua conclusão que sejam feitas obras definitivas nas passagens provisórias existentes.

Procede-se no Ministerio da Guerra a novos estudos sobre o traçado da estrada de Guaruapuava a Matto-Gróssó, afim de poder o Governo tomar a respeito uma resolução definitiva.

Na estrada de ferro de Lorena a Bemfica foram explorados dois traçados até á villa do Piquete. Dahi para ascender á serra da Mantiqueira, adoptou-se um dos traçados explorados e que resolve a questão da subida por meio de ferro-via ordinaria.

Fez-se tambem o reconhecimento da directriz de um ramal de quatro kilometros para ser utilizado na hypothese de ser a fabrica de polvora sem fumaça installada nas cabeceiras do Bemfica.

Acha-se inaugurado o trecho de Lorena a Bemfica e o leito preparado em uma extensão de cinco kilometros proximamente.

Vão ser iniciados os trabalhos de levantamento da Carta Geral da Republica, já estando nomeada a commissão que deve executal-os.

Ha necessidade indispensavel da installação de uma fabrica de polvora chimica, afim de nos

libertarmos da dependencia dos fornecedores estrangeiros, constituindo este assumpto objecto de cuidadoso estudo na repartição competente. Com o mesmo intuito tem procurado o Governo dotar a Fabrica de Cartuchos do Realengo de machinismos de que carece para bem funcionar.

As obras de fortificação da barra de Santos foram iniciadas na ponte do Itú e estão proseguindo, havendo sido depositada na Delegacia Fiscal de S. Paulo a quantia de 200:000\$ com que o Governo desse Estado concorre para essa construção. Foram igualmente iniciados os estudos para as fortificações de Obidos e adiantaram-se as obras que estão sendo feitas nas fortalezas do porto desta Capital, no novo Arsenal de Guerra, na Intendencia Geral, Quartel-typo, edificio para a Direcção Geral de Saude do Exercito e Hospital Central.

O edificio em que funciona a Escola Militar do Brasil acha-se muito estragado e é indispensavel habilitar o Governo com o credito necessario para a terminação das obras do edificio da praia da Saudade, destinado á mesma escola, e que, por sua vez, virá ficar em ruinas si não fôr concluido.

A nossa marinha de guerra não satisfaz os desejos e aspirações do paiz, nem está em condições de bem desempenhar os arduos deveres que lhe incumbem para augmentar o patrimonio de suas tradições. O material fluctuante, em grande parte desvalorizado, deve ser opportunamente

Marinha

reconstituído com unidades de combate, homogêneas por classes e ao nível dos aperfeiçoamentos modernos.

Como a eficiência desses instrumentos depende do preparo do pessoal, tem-se esforçado o Governo por ministrar-lhe sólida instrução técnica, fazendo substituir a estagnação dos navios nos portos pela circulação no mar. Com este intuito alguns navios já seguiram viagem e outros se aprestam para o mesmo fim.

Muito poderá contribuir para elevar o nível de aptidão do pessoal a criação de escolas profissionais de artilheiros, foguistas, timoneiros, signaleiros e sondadores, que não virá acarretar sensível augmento de despeza.

Com o intuito de retribuir as visitas que, em nome dos respectivos governos nos foram feitas por navios de guerra do Chile e da Argentina partiu no dia 15 do mez findo o cruzador *Barroso* com destino a Valparaiso e Buenos-Aires. Identica missão, com relação aos Estados Unidos, à Inglaterra, à França e Portugal terá brevemente o navio-escola *Benjamin Constant*, que ora se apresta para a viagem de instrução dos guardas-marinha confirmados no anno ultimo.

Parecendo-me conveniente manter no extremo septentrional da Republica uma força naval capaz de auxiliar a divisão de occupação do territorio do Acre e attender a interesses de outra ordem, resolvi crear a divisão do Norte, que ora se acha em Manãos, composta do encouraçado *Floriano Peixoto*, cruzador-torpedeiro *Tupy* e caça-torpedeiro

Gustavo Sampaio, sob o commando do contra-almirante Alexandrino de Alencar.

Visando collocar o Corpo de Marinheiros Nacionaes, que está reduzido á metade do seu effectivo, em condições de attender ás exigencias do serviço, vae o Governo, usando da authorisação votada, preencher os claros existentes por meio do sorteio entre os matriculados nas Capitánias dos Portos. Dest'arte serão tripolados os nossos navios sem as frequentes mudanças que tanto enfraquecem a cohesão das guarnições.

As escolas de aprendizes marinheiros, instituidas como fonte perenne de supprimento ao Corpo de Marinheiros Nacionaes ainda não legitimaram as esperanças do legislador. Os exiguos contingentes que ellas fornecem estão em desproporção manifesta com as despezas do seu custeio.

Será conveniente supprimir as escolas que pouco produzem e desenvolver as que se recomendam pelo seu rendimento util, transformando-as em manancial para o abastecimento das companhias de especialidades do Corpo de Marinheiros Nacionaes e mesmo do Corpo de Officiaes Marinheiros.

Achando-se encravado na area commercial da cidade com officinas e dependencias em outra extremidade do porto, e, portanto obrigado a manter em actividade um crescido numero de embarcações da patromoria, não póde o Arsenal

de Marinha desta cidade produzir com a economia e celeridade desejaveis. E' conveniente a aquisição da area indispensavel para os fundamentos de um novo arsenal que satisfaça as necessidades actuaes e do futuro e resolver sobre a sua construcção.

A necessidade de um hospital que substitua o que funciona no velho e arruinado edificio da ilha das Cobras, a do restabelecimento das officinas e depositos da Armação e a do antigo edificio de Villegaignon não podem deixar de provocar muito especialmente a vossa attenção. Apesar das grandes sommas com o desenvolvimento do edificio que existe de longa data na ilha das Enxadas, resente-se tambem a Escola Naval da falta de um predio adequado ao seu funcionamento.

Nacionalisar a pesca, regulamental-a e offerer incentivo á de alto mar, já por meio de subvenções ás companhias que se organisarem, já pela elevação dos direitos aduaneiros sobre o producto da pesca estrangeira, é uma idéa que deve merecer a vossa attenção, porque concorrerá para melhorar a alimentação publica e proteger uma industria que póde constituir uma excellente fonte de receita,

Industria e
Viação
Cabotagem

A restricção aos navios nacionaes da navegação de cabotagem, como preceito que por constitucional não comporta as modificações que cada situação commercial reclame, acarretou para as classes productoras difficuldades e embaraços que o tempo já teria permittido attenuar grandemente, si a crise que a Nação atravessou não lhe tivesse

consumido os elementos que facilitariam á iniciativa privada o augmento da nossa frota mercante. Dessa deficiencia de recursos aggravada no periodo de lutas internas e da deploravel desorganisação das empresas mais favorecidas pelos poderes publicos, promanaram embaraços na circulação costeira de productos, com detrimento para a lavoura e prejuizos para o commercio.

Cuida o Governo de cumprir o voto do Congresso preparando as bases de renovação do contracto com o Lloyd Brasileiro, já agora reorganizado, e se empenhará na execução das medidas ao seu alcance para favorecer o trafego internacional maritimo.

A mesma providencia se applicará a outras linhas subsidiarias, já estando completa a modificação do contracto com a companhia *Amazon Steam Navigation*, que vae crear o serviço de navegação até a região do Oyapoc.

A industria da mineração desenvolve-se com demasiada lentidão entre nós.

Mineração

A' parte as antigas explorações, sómente o minerio de manganez tem sido explorado nos ultimos annos em escala sensivel. E' de esperar, entretanto, que a mineração de cobre e algumas outras venham a ter alento compativel com a riqueza do nosso sub-solo e as necessidades do mercado universal. Preciso é, porém, que a legislação federal remova os obices que afugentam as iniciativas, definindo os pontos de duvida quanto ao dispositivo constitucional que attribue ao dono

do sólo a propriedade do sub-sólo e estabelecendo regras que auxiliem e garantam os que nesse ramo de actividade queiram empregar esforços e capitaes.

O Governo procura neste momento dar execução ao pensamento do legislador com referencia á exploração do carvão nacional. E' seu intuito promover um estudo proficiente das diversas jazidas em situação de possivel exploração commercial, e dos processos e applicações que em cada caso sejam efficientes, habilitando assim a iniciativa particular a empenhar-se em trabalhos que reclamam avultados recursos, com a indicação autorisada dos resultados que effectivamente se possam esperar.

Para que os interessados nacionaes encontrem maiores possibilidades de apoio na sua iniciativa e nos recursos que possam buscar fóra do paiz, procurará o Governo fazer com que os estudos que se vão iniciar tenham por si a autoridade de uma competencia, cujas conclusões mereçam confiança no interior tanto quanto no exterior.

Telegraphos

A rêde telegraphica da União tem tido o desenvolvimento compativel com os recursos de que o Governo tem podido dispôr, achando-se augmentado o numero de estações pelas inauguradas recentemente.

A situação em que se achou o Governo em referencia ao territorio do Acre, tanto sobre o ponto de vista militar, quanto pelo lado adminis-

trativo, exigiu que com urgencia se tratasse de estabelecer communicacão telegraphica para alli.

Não permittindo, porém, as condições de momento o prolongamento da linha telegraphica de Manáos, tornou-se indispensavel a construcção, embora provisoria, de uma linha da bocca do rio Acre até Caquetá, que satisfaz aquellas exigencias.

Renasce felizmente, com a confiança no desenvolvimento das forças productivas do paiz, a actividade constructora na nossa viação terrestre, á medida que o povo brasileiro e os poderes publicos vão, dia a dia, confirmando o seu voto de manter a tranquillidade interna e externa e honradamente se empenham na elevação do credito nacional.

Viação

Sem ser chegado ainda o momento das grandes expansões, já é todavia licito attender ás mais urgentes necessidades do progresso na rêde de estradas no norte da Republica e na ligacão do Sul e do Centro á Capital Federal. Com a prudencia e dentro dos limites que os nossos recursos ainda nos impõem, é um dos grandes empenhos do Governo.

Nesse sentido e de accôrdo com as vossas autorisações, continúa actualmente em construcção o prolongamento da Estrada de Ferro Central do Brasil em demanda da parte francamente navegavel do S. Francisco, e tambem por administração se tem construido na estrada de ferro de Porto Alegre a Uruguayana. Já foram inaugurados os trabalhos da estrada de ferro de Victoria e

Diamantina pela companhia Victoria a Minas e prosegue com actividade a construcção da via ferrea para o rio Iguassú, tendo sido nella aberta ao trafego um trecho e executados estudos de um ramal para o porto de S. Francisco pela companhia S. Paulo ao Rio Grande.

Passaram já á administração particular da companhia *Great Western* a Estrada Central das Alagoas, adquirida pela União, e a de Paulo Affonso, por ella construida, conservando-se administradas pelo Governo, emquanto se não arrendam, as do Paraná, D. Thereza Christina e Santa Maria ao Uruguay.

Secca

Previendo a hypothese de novas calamidades pela secca no Norte e emquanto não é possivel crear um serviço systematico e desenvolvido para combater os effeitos periodicos desse terrivel flagello, cuidou o Governo de aproveitar os trabalhos e despezas já feitas no açude não acabado de Acarahú-mirim, mandando proceder alli aos estudos necessarios á barragem e serviços começados, como inicio aos trabalhos de tal natureza autorizados pelo Congresso Nacional.

Obras Publicas

Vamos sahindo de um periodo no qual a reconstrucção financeira paralysou os serviços de obras publicas. E' necessario recomeçal-os dando á Nação o movimento de progresso que á sua engenharia cabe presidir.

Por sua alta importancia para o trafego commercial e accrescimo das rendas publicas, pela somma

de recursos com que podem contribuir para a sua propria execução, como pela segurança de rendimento que offerecem uma vez realizadas, as obras dos nossos principaes portos naturalmente se apresentam e impõem, como as mais proprias, ao inicio da nova phase de actividade nacional.

Consignou a lei vigente do orçamento disposições que permitem cuidar com vigor de melhorar e aparelhar alguns, que constituem velha e legitima aspiração. Sem tratar daquelles portos em que convem conservar o regimen administrativo por que vão sendo feitas as obras, reconhece o Governo a urgencia de serem encetadas as do porto do Rio de Janeiro, que têm sido objecto de seus estudos incessantes.

As do Recife, S. Salvador, Belém e Manáos formarão com o da Capital Federal, o de Santos e a barra do Rio Grande do Sul a série de grandes obras deste genero que estão a pedir resolução.

Devem e hão de ser encaminhadas com decidido proposito e firmeza para que se possam iniciar e ultimar no decurso de tempo que a importancia e difficuldades de cada trabalho forçosamente consome.

Os serviços locais entregues nesta Capital ao Governo da União muito deixam a desejar na sua execução; o de abastecimento de agua é motivo de frequentes reclamações por deficiencias e irregularidades que á administração compete ainda corrigir.

Água

A exiguidade da agua captada, erros na organização do serviço, falta de reservatorios, rêdes de canalisação defeituosas, ou pelo uso ou pela falta de systema e conformidade no seu estabelecimento, consequencia de um serviço em que, por falta de previsão, os trabalhos se fazem sob a pressão de situações insupportaveis, consumo desregrado por uns em detrimento de outros habitantes, taes são as faltas que procurarei corrigir com a urgencia possivel em obras semelhantes, tendo já tido começo de execução o projecto para melhorar o serviço com o estabelecimento e inauguração da nova linha de canalisação ligando directa e especialmente o reservatorio do Pedregulho e o do morro da Viuva.

Esgotos

Vae ser objecto de serio cuidado do Governo Federal a questão de esgotos desta Capital. A existencia de um contracto neste como em outros serviços importantes circumscreve a acção dos poderes publicos ; entretanto, nem por isso ficará a cidade privada dos beneficios que uma boa fiscalisação pode suggerir. Tambem a associação desté serviço ao do porto, pelo estabelecimento de grandes galerias que possam ser prolongadas ao mar, sendo racionalmente delineado, deverá contribuir poderosamente para eliminar uma das causas de infecção local da cidade, pela contaminação das aguas da sua bahia.

Iluminação da Capital

O contracto vigente com a Sociedade Anonyma do Gaz do Rio de Janeiro accrescentou-lhe o

privilegio para a illuminação electrica, de que continúa privada a Capital da Republica.

O Ministerio da Industria já approvou a designação das ruas e praças da primeira zona, que deve ter essa illuminação, marcando os prazos para que aquella companhia se desobrigue do compromisso para tal fim contrahido.

As repartições de fazenda estão reclamando prompta reforma. Em geral o pessoal não é sufficiente para attender ao scu consideravel expediente e os elementos materiaes não bastam para acudir ás necessidades da fiscalisação. As delegacias, principalmente, têm um pessoal muito inferior ás exigencias do serviço e a sua organização não attende aos multiplos encargos que lhes são attribuidos. Seria acertado dar-lhes nova feição e restabelecer as antigas contadorias e os logares de procuradores fiscaes.

Fazenda

Têm sido ordenadas obras urgentes de que necessitam a Casa da Moeda, a Alfandega e a Caixa de Amortisação. Esta repartição, pela importancia dos serviços que lhe estão affectos, precisa ser transferida para um edificio em que possa funcionar convenientemente.

Para melhorar o serviço da arrecadação dos impostos de consumo é necessario que seja reformado o regulamento expedido com o decreto n. 3622 de 26 de março de 1900. Estabelecendo um processo complicado, vexatorio e dispendioso para a cobrança e fiscalisação do imposto, esse

regulamento onera o contribuinte com pesadas multas e crêa um regimen fiscal tão complexo em suas normas quanto illusorio em seus efeitos.

Conviria, pois, modificar o art. 38 da lei n. 641 de 14 de novembro de 1899, providencia que escapa á competencia do Governo. Os embaraços trazidos á fiscalisação do imposto pela má comprehensão do art. 55 do regulamento de 26 de março de 1900, foram removidos com a expedição do decreto n. 4697 de 12 de dezembro de 1902 e n. 4758 de 31 de janeiro do corrente anno.

O regimen estabelecido para as collectorias pelo decreto n. 4059 de 25 de junho de 1901, não funciona com vantagem para o serviço que pretendeu regular. A redução da porcentagem a 15 % tem provocado o abandono por parte dos agentes incumbidos da arrecadação, e, em diversos Estados, grandes têm sido as difficuldades da administração em encontrar pessoal habil para substituil-os. Parece-me conveniente que seja elevada aquella porcentagem. O augmento da despesa será largamente compensado pelo desenvolvimento da receita.

O actual regulamento do sello deve tambem ser revisto no sentido de harmonisal-o com as disposições de leis posteriores, de tornal-o mais claro em certos pontos e de ser reduzida a pena de revalidação.

A reforma das caixas economicas merece igualmente a atençaõ do Congresso. São instituições da maior utilidade e convem ampliar a sua esphera de acção e prover sobre a applicação dos depositos.

As autorisações concedidas ao Governo na lei da receita para o corrente exercicio têm tido cautelosa execução. Está sendo elaborado o Código de Contabilidade Publica e o novo regulamento de seguros, tendo sido innovado o contracto para a extracção das loterias federaes, vigorando neste exercicio as clausulas impostas pela nova lei, havendo o contractante desistido de reclamações pendentes e lucrando o Thesouro cerca de 600:000\$000.

Foi nomeada uma commissão para estudar os resultados que tem dado na pratica a tarifa actual das alfandegas e a procedencia das reclamações que têm apparecido, indicando as modificações que forem necessarias.

A recente occupação do territorio do Acre por forças brasileiras determinou a necessidade da creação de uma estação fiscal para a arrecadação dos impostos de exportação, consumo e outros, assim como a de uma caixa civil destinada a effectuar o pagamento das referidas forças, tendo sido para esse fim expedidos os decretos n. 4786 de 7 de março findo e n. 4798 de 21 do mesmo mez. Para occorrer ás despezas do pessoal e material

da Mesa de Rendas e da Caixa Civil, até o fim do exercício, foram abertos os créditos extraordinários necessários pelos decretos ns. 4794 de 14 de março, e 4805 de 26 do mesmo mez.

Serão opportunamente submettidos á vossa apreciação estes créditos e os que o Governo teve necessidade de abrir para attender ás despesas com o movimento de forças e outras que foram determinadas pela occupação militar daquelle territorio.

Situação economica

A situação economica, apesar da crise que afflige a lavoura de café e da baixa de preços dos nossos principaes productos de exportação, não é desanimadora.

Segundo os algarismos, ainda incompletos da Repartição de Estatistica Commercial, a nossa exportação foi em 1902 de 736.100:000\$ e a importação de 467.239:000\$, verificando-se um saldo a favor do paiz de 268.861:000\$000.

Em 1901, a exportação foi de 860.827:000\$ e a importação de 449.956:000\$, sendo o saldo de 410.871:000\$000.

Embora o valor da exportação tenha diminuido e o da importação augmentado em 1902, a taxa cambial manteve-se com pequenas oscillações. Este facto e a circumstancia de estarem procurando applicação nas industrias e fundos publicos as economias, que se vão apurando, demonstram que a confiança renasce.

A crise com que luta a lavoura tem realmente acarretado grandes prejuizos a alguns Estados. Não podia, entretanto, surprehender aos que

acompanham com atenção o movimento economico desde que se viu a producção do café elevar-se em 12 annos, de 1890 a 1902, de 4 a 15.000.000 de saccas e o consumo não crescer na mesma extraordinaria proporção.

Coincidindo este augmento de offerta com a valorisação do papel-moeda, manifestada na alta do cambio, era natural que a situação dos productores se tornasse muito melindrosa.

A grande offerta do genero tem sido o maior factor do lamentavel phenomeno. Outros, porém, têm cooperado para a situação, actuando lentamente como effeitos necessarios de leis naturaes, que a ninguem é licito contrariar em um meio que soffre a influencia da moeda fiduciaria inconversivel. O capital representado pela terra e pelas machinas não podia contar com a remuneração de outros tempos em que menos oneroso era o trabalho. O salario, reflectindo as condições geraes do paiz, é tanto mais exigente quanto maiores são os gastos de subsistencia. O credito tem sido quasi nullo, não se sentindo o effeito da sua grande funcção protectora; só o que se fundar sob o penhor das safras poderá fornecer ao productor os meios de esperar, sem impaciencias, a colheita e de entregal-a ao consumidor sem precipitações.

Já me referi, em termos geraes, á necessidade de organizar a defesa contra a irregularidade dos mercados e os processos de que se servem os intermediarios no commercio do café. E' lisongeiro assignalar que os lavradores se congregam em

syndicatos agrícolas para promoverem os seus interesses.

Com relação ao credito sabe o Congresso que falta-nos, por completo, institutos que satisfaçam ás necessidades economicas do paiz e admira como, sem elles, têm-se mostrado resistentes as suas industrias.

O Banco da Republica acha-se em situação especial. Tem procurado alargar as operações de desconto e não lhe tem faltado a confiança, que se manifesta pelo augmento dos depositos. Intervindo nas operações de cambio, sua principal sinão exclusiva preocupação tem sido embaraçar as grandes oscillações que perturbam toda a vida commercial. A carteira das liquidações não póde auxiliar a dos descontos sem desviar-se de sua funcção que é amortisar, em curtissimo prazo, a emissão das inscripções. O banco representa menos um elemento positivo do que negativo na vida economica do paiz, e, entretanto, o que se precisa é de propulsores que imprimam movimento ás riquezas adormecidas ou latentes.

Nota-se, a despeito de tudo, que vae seguindo melhor direcção a actividade nacional, monopolisada até agora pelas chamadas « grandes industrias agrícolas ». O café, a borracha, o fumo e o assucar renderam em 1902, na exportação, menos do que no anterior ; a herva matte, o cacáo e o algodão foram, porém, mais favorecidos. Outros productos de menor importancia manifestaram franca melhora, representando seu valor 9,7 % da exportação em 1902 contra 6,7 % em 1901

E' satisfactoria a situação financeira do paiz como se vê pelo augmento de nossos depositos no estrangeiro e no Banco da Republica, e pela alta cotação de nossos titulos internos e externos.

As apolices federaes, que haviam cahido a 695\$ em 1901, subiram a 950\$ em 1902, alcançando 960\$ e 980\$ no mez findo.

A cotação dos *bonds* de 4 % de 1889, subiu de 62 em 1900 a 68 em 1901 e a 76 e 78 em 1902 e 1903. Os titulos do *funding loan* têm-se mantido acima do par.

Pela synopse de 1902 verifica-se que a renda arrecadada nesse exercicio foi de 31.208.475\$108, ouro e 182.329:598\$083, papel, a qual adicionada á renda de 11.842:177\$746, ouro, e 56.052:373\$967, papel, sómente agora conhecida mas ainda não escripturada, referente a 68 balanços recebidos, eleva-se a 43.050:652\$854, ouro, e 238.381:972\$050, papel. Ha ainda a accrescentar a arrecadação do semestre adicional calculada em 556.744\$304, ouro, e 6.086:764\$223, papel, e mais o saldo em papel dos depositos já verificados na importancia de 10.537.275\$351, o que tudo faz subir a arrecadação no exercicio a 43.607.397\$158, ouro, e 255.006:011\$624, papel.

A lei n. 813 de 23 de dezembro de 1901, orçando a receita geral da Republica para o exercicio de 1902, com exclusão da quantia de 2.530:000\$, papel, para as obras dos melhoramentos dos portos, ainda não arrecadada, calculou a receita em 42.876:666\$637, ouro, e 254.931:000\$, papel.

Vê-se, pois, que a receita arrecadada excedeu à orçada em 730.731\$521, ouro, e 75.011\$624, papel.

A despesa votada pela lei n. 834 de 30 de dezembro de 1901, para o exercício de 1902, com exclusão da quantia de 2.530:000\$, não dispendida, destinada ao fundo de melhoramento dos portos, foi de 33.592:171\$580, ouro, e 235.391:888\$054, papel.

Addicionando-se à despesa orçada a realizada por conta dos créditos abertos nesse ou em exercícios anteriores, na importância de 929:523\$349, ouro, e 16.345:881\$154, papel, e o *deficit* de 128.551\$365, ouro, accusado na conta de depósitos, conforme a synopse, a despesa eleva-se a 34.650:246\$294, ouro, e 251.737:769\$208, papel.

Da comparação da despesa com a receita resulta uma diferença a favor desta de 8.957:150\$864, ouro, e 3.268:242\$416, papel, a qual deverá elevar-se sensivelmente, attendendo-se a que se computou a despesa orçamentaria em sua totalidade, quando a realizada nunca attinge á fixada.

Daquella diferença em ouro deve deduzir-se a somma que, pelo orçamento, tem applicação especial.

A arrecadação dos impostos de consumo produziu, durante o anno de 1902, 34.830:137\$ ou mais 4.948:046\$ do que no exercício de 1901. Comparada essa receita com a orçada pela citada lei n. 813 em 34.970:000\$, nota-se para menos a diferença de 139:863\$000.

E' de esperar que a renda dessa procedencia se desenvolva á medida que a arrecadação e a fiscalisação se forem normalizando em todo o paiz.

Pelo movimento da arrecadação das alfandegas no primeiro trimestre do corrente exercicio pôde-se concluir que não falharão as previsões do legislador. Verifica-se pelos elementos conhecidos que a renda ordinaria nesse periodo, comparada com a de igual periodo do exercicio anterior, teve o augmento de 4.874:526\$, sendo 1.260:526\$, ouro, e 3.614:000\$, papel. A receita total do trimestre é de 10.721:939\$067, ouro, e 61.014:445\$691, papel. A do exercicio, calculada sob essa base e incluindo-se a do semestre addicional, elevar-se-ha a 43.444:500\$572, ouro, e 250.144:546\$987, papel, que é superior á orçada.

Do emprestimo interno de 60.000:000\$ emitido de accôrdo com o decreto n. 2695 de 29 de novembro de 1897, do qual já haviam sido resgatados 443:000\$, foi resgatada mais a somma de 6.000:000\$, ficando em circulação titulos no valor nominal de 53.557:000\$000.

A somma de papel-moeda em circulação até 31 de março ultimo é de 675.411:021\$000.

A despeito das despesas de character extraordinario a que se tem visto forçado o Governo em consequencia dos acontecimentos que conheceis, vê-se dos elementos que tenho apresentado ao

vosso exame, que é folgada a nossa situação financeira.

Com estas informações e com os amplos esclarecimentos que constam dos relatorios dos diferentes ministerios, podereis bem ajuizar da gestão dos negocios publicos e das providencias necessarias para melhora-la.

Estou certo que haveis de corresponder á grande confiança que a Nação deposita em vossas luzes e patriotismo, e, no empenho de bem servir aos interesses da Republica, podeis contar com o meu ardente esforço e devotada collaboração.

Rio de Janeiro, 3 de maio de 1903.

Francisco de Paula Rodrigues Alves

PRESIDENTE DA REPUBLICA.