



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Governo Fernando Henrique Cardoso

DOS AÑOS DE CAMBIOS

BRASÍLIA
1997

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Governo Fernando Henrique Cardoso

DOS AÑOS DE CAMBIOS

BRASÍLIA
1997

Brasil, Presidente, 1995- : (F.H. Cardoso)

Dos años de cambios / Fernando Henrique Cardoso.—Brasília: Presidência da República, Secretaria de Comunicação Social, 1997.

46p.— (Documentos da Presidência da República.)

1. Política e governo - Brasil. I. Cardoso, Fernando Henrique, 1931- . II. Brasil. Ministério da Fazenda. III. Brasil. Ministério do Planejamento e Orçamento. IV. Título. V. Série.

CDD 338.981

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	5
PARTE I — ECONOMIA	7
1. Inflación	7
■ Distribución de la renta	9
2. Crecimiento	14
■ Producto Bruto Interno (PBI)	14
■ Empleo	14
■ Medidas para promover inversiones	16
Reducción de impuestos	17
ICMS	17
IRPJ y SIMPLES	18
Reducción de costos financieros	18
Reducción de costos de infraestructura	20
a) Privatizaciones	20
b) Brasil en Acción	23
3. Cuadro fiscal	26
4. Sector Externo	29
■ Balanza comercial	30
■ Inversiones extranjeras	31
■ Reservas internacionales	32

PARTE II — ÁREA SOCIAL	33
■ Seguridad social	33
■ Salud	35
■ Educación	38
■ Empleo	39
■ Reforma agraria	40
■ Comunidad Solidaria	41
■ Cultura	42
■ Medio ambiente	43
■ Defensa nacional	43
■ Derechos humanos	44
■ Cuestión indígena	44
CONSIDERACIONES FINALES	46

INTRODUCCIÓN

En los últimos dos años, Brasil cambió mucho y para mejor. Y no cambiamos solos, porque el mundo también ha pasado por rápidas y profundas transformaciones.

Brasil se siente cómodo en el mundo contemporáneo. La democracia y la libertad económica son hoy conquistas caras a todo el pueblo brasileño. Dejamos de ver al mundo como fuente de amenazas y pasamos a verlo cada vez más como un campo de oportunidades para la realización de nuestros deseos de desarrollo y de justicia social. Porque es del exterior desde donde necesariamente llegarán algunos de los componentes esenciales para el crecimiento sostenido de nuestra economía, tales como inversiones, que generan empleos, y tecnologías sofisticadas, que aumentan la capacidad de competir externamente.

La globalización es un dato de la realidad y no una opción ideológica. Tenemos que aceptarla con sentido de realidad y luchar para extraer de ella los mayores beneficios posibles para el Brasil. La globalización, al contrario de lo que muchos creen, no es un chaleco de fuerza, que respondería únicamente al libre juego del mercado, en detrimento de la autonomía y de la capacidad de actuación del Estado. Las reglas que delimitan el campo de operación de los agentes económicos continúan siendo definidas políticamente por Estados. En la definición de estas reglas, que forman la estructura jurídica e institucional de la globalización, el juego de poder está siempre presente. En este sentido, los Estados que abdiquen de tener una participación activa en el escenario internacional están predestinados a la marginalización.

El Estado debe estar bien equipado para que, en la negociación política de las reglas de la globalización, sus intereses sean preservados. También tiene que ser capaz de refinar su actuación, pues el espectro de temas con que lucha es más complejo que antes. Los que profetizaron la muerte del Estado se precipitaron. En cierto modo, su papel se tornó aún más necesario. Además de las funciones clásicas, como seguridad, salud y educación, tiene ahora que atender, siempre en el marco democrático, demandas crecientes, por más equidad social, por un medio ambiente saludable, por el respeto a los derechos humanos. Un Estado coherente con las necesidades originadas por la propia globalización.

Este es el telón de fondo que orienta el conjunto de acciones de mi Gobierno, de inspiración social-demócrata. Hemos conseguido promover cambios que mejoran el País y refuerzan nuestra imagen en el exterior, comenzando por la propia estabilidad y por el crecimiento de la economía que el Plan Real nos trajo. Junto a él llegó la mejoría, ya sensible, en la distribución de la renta, en favor de los menos favorecidos.

En mis viajes internacionales, he llevado conmigo este mensaje de un Brasil renovado, que ingresa en un nuevo ciclo de expansión económica y de mayor justicia social. A gobernantes, empresarios, periodistas y académicos de nuestros principales socios, les he presentado este nuevo Brasil, que estamos construyendo cada día. He sido escuchado con atención y los resultados han sido muy positivos, hecho del cual dan prueba los anuncios de nuevas inversiones productivas en el Brasil, Ha aumentado significativamente el interés externo por el Brasil, pues creció nuestra credibilidad.

El balance de realizaciones del Gobierno que sigue a continuación demuestra que el país no sólo avanzó en los últimos dos años sino también que tiene ahora un rumbo trazado. Un rumbo que apunta hacia la dirección correcta y que está haciendo posible, desde ya, la construcción de un futuro mejor para todos los brasileños.

Fernando Henrique Cardoso

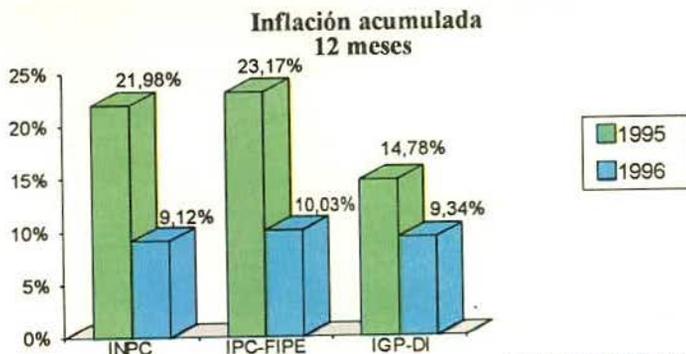
DOS AÑOS DE CAMBIOS *

PARTE I — ECONOMIA

Comencemos este balance de dos años de Gobierno, por lo que fue el punto de partida de nuestras transformaciones económicas: el combate a la inflación.

1. Inflación

La inflación cerró el año 1996 a nivel del 10%. En 1995, el índice de inflación anual había llegado a cerca del 20%. Los índices inflacionarios que el Brasil experimenta hoy no eran observados desde la década del 50. Más de 30 meses después del lanzamiento del Plan Real, la inflación continua bajando. Los índices inflacionarios referentes a todo el año 1996 corresponden a lo que fuera, hace poco más de dos años, el índice de inflación de sólo una semana. Estos datos evidencian la consolidación del Plan Real. Después de 30 meses, la memoria inflacionaria comienza a desmoronarse. Por detrás de este esfuerzo existe un cambio de mentalidad: la indexación, que fue un mecanismo de reproducción automática de la inflación, comienza a desaparecer.



(*) *Versión escrita de la disertación del Señor Presidente de la República en el Palacio del Planalto el 19.12.1996.*

**IPC - FIPE
(jun/94 a dic/96)
Variación Mensual**



Fuente: FIPE

Los datos de la inflación indican que la economía brasileña atraviesa un período de acomodación de precios relativos y de convergencia de las variaciones hacia un nivel más bajo. Gracias a la apertura de la economía, fue posible controlar la inflación de los productos que podían ser importados, porque existía una referencia de precio internacional.

El año 96 marcó el control de la inflación también en relación al grupo de bienes no-comercializables en el exterior, principalmente servicios y alquileres. Los precios de alquileres, servicios médicos y mensualidades escolares no sólo están estabilizados sino que convergen hacia un nivel inferior. El gráfico que sigue muestra que los precios de los servicios y de los contratos, que en 1995 sustentaban niveles más altos de inflación, están cayendo de modo consistente.

**Variaciones de precios
Acumuladas en 12 meses**

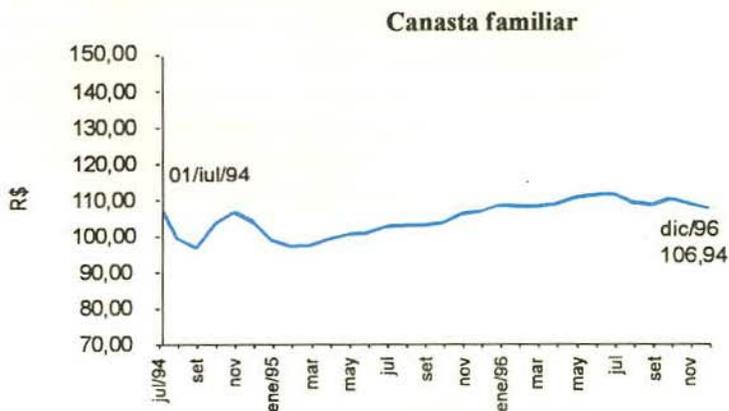


Fuente: FIPE

El Plan Real no sólo controló la inflación, sino que promovió también una notable distribución de la renta, con beneficios significativos para los estratos más pobres de la sociedad brasileña. El Brasil vive, hoy, una etapa que se caracteriza por la moneda estable, distribución de la renta y el crecimiento económico.

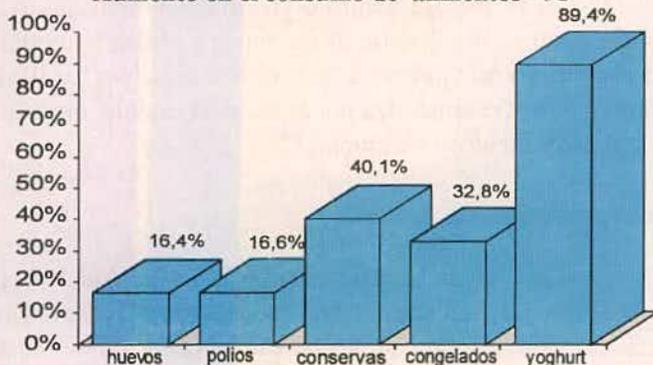
■ Distribución de la renta

Los que más se han beneficiado con la estabilidad de la moneda proporcionada por el Plan Real fueron los sectores de menores ingresos. Un indicador expresivo de este hecho fue la variación del costo de la canasta familiar: cero, en este período. La canasta familiar actualmente tiene el mismo precio que en julio de 1994 (R\$ 106,95). Y esto beneficia fundamentalmente a la población de menores ingresos.



Además de la estabilidad del precio de la canasta familiar, el Plan Real fue responsable por el aumento del consumo de alimentos, principalmente aquellos de más alto contenido proteico. El aumento del consumo de pollo revela el acceso de los estratos más pobres de la población a una alimentación más rica en proteínas. El expresivo aumento de consumo de yoghurt refleja, a su vez, un cambio en el patrón de consumo. El brasileño se está alimentando más y mejor.

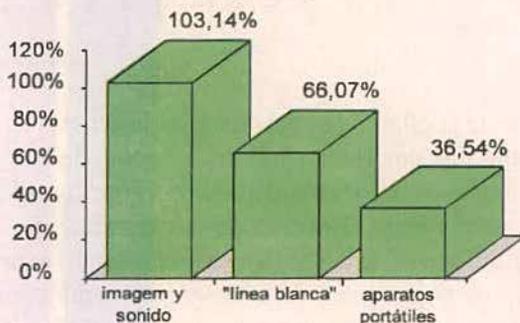
Aumento en el consumo de alimentos - 95



Fuente: NIELSEN

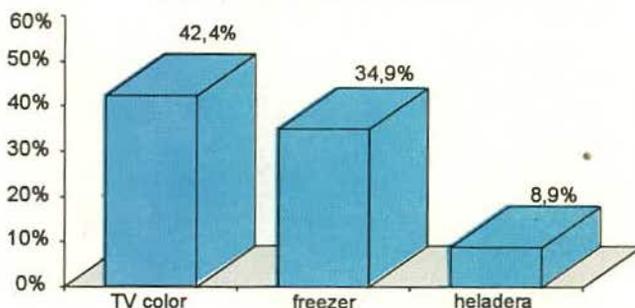
Las ventas de bienes durables también crecieron durante los dos años de Gobierno. Las ventas de heladeras, *freezers*, televisores, equipos de audio y portátiles aumentaron significativamente en este período. Los datos de la “Pesquisa Nacional por Amostragem de Domicílio (PNAD)” — Investigación Nacional de Encuestas Domiciliarias — de 1995 indican que, después del Real, los hogares brasileños poseen más electrodomésticos. Esto demuestra que la mejora no fue sólo en lo referente al consumo de alimentos, de la canasta familiar, sino también en bienes durables. Este hecho revela un cambio efectivo en las condiciones de vida de la población.

Aumento en la ventas de aparatos electrónicos (96/94)



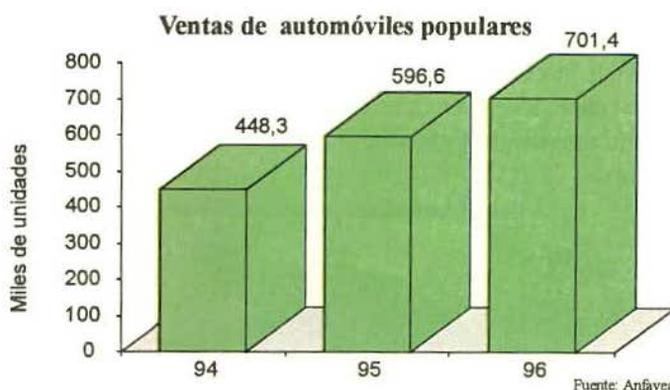
Fuente: Eletros

Aumento de la disponibilidad de electrodomésticos en los hogares (96/93) estimación ELETROS

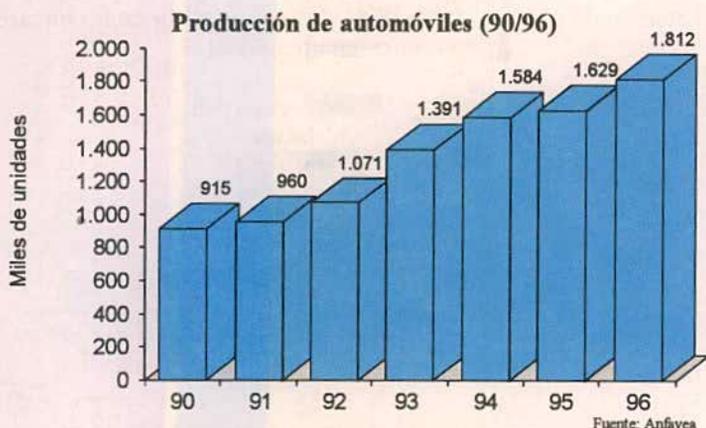


Fuente: IBGE/PANAD/ELETROS

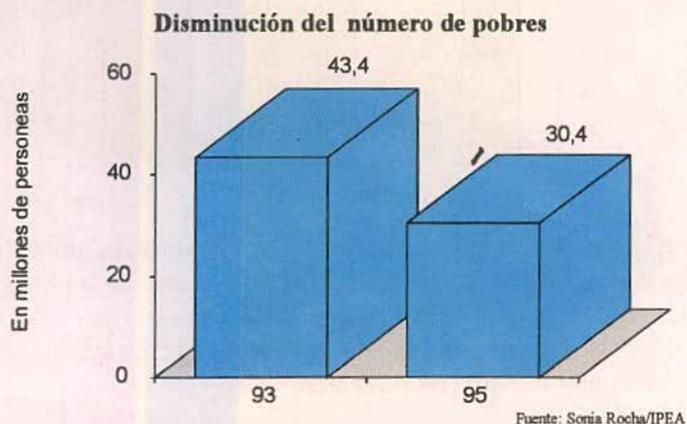
Otro dato que revela una efectiva distribución de la renta en este período es el de la venta de automóviles populares: las ventas de este segmento crecieron un 33% en 1995 y un 57% en 1996. Esto significa que el consumo de autos destinados a sectores de menores ingresos creció más rápidamente que el de la producción total de automóviles.



El aumento del consumo provocó un significativo aumento en la producción de vehículos, a partir de 1994. Gracias al contingente de nuevos consumidores que están siendo incorporados al mercado, al final del siglo, el Brasil podrá llegar a ser el cuarto mercado consumidor y el quinto productor mundial de vehículos.

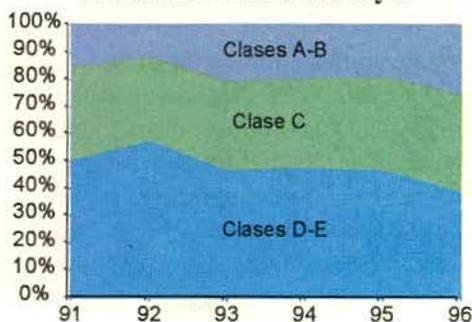


La distribución de la renta fue, sin embargo, el resultado social más elocuente de la estabilización de la moneda. El número de pobres disminuyó sensiblemente. Investigaciones del IBGE (Instituto Brasileño de Geografía y Estadística) y del IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada) revelan que cerca de 13 millones de brasileños salieron de la condición de pobreza durante el período 1993-1995 (eran 43,3 millones en el 93, cayendo a 30,4 millones en el 95). Luego de la implantación del Plan Real, se registró un significativo aumento del ingreso medio de las personas por debajo de la línea de pobreza. El Real no sólo controló la inflación, sino que impidió que la población más pobre pagara el costo de ese control.



Otra forma de medir el efecto positivo del Plan Real es la movilidad de las clases sociales en el Brasil. Las clases más pobres (clases "D" y "E") registraron una disminución del 17%, mientras que las clases más ricas (clases "A" y "B") aumentaron un 21%. Esto muestra que existe una migración de clases en el País, o sea, millones de brasileños están saliendo de la clase pobre para entrar a la clase media. Este es un dato relevante porque modifica una estructura social estratificada hace mucho tiempo y que es muy difícil de ser alterada en cualquier sociedad.

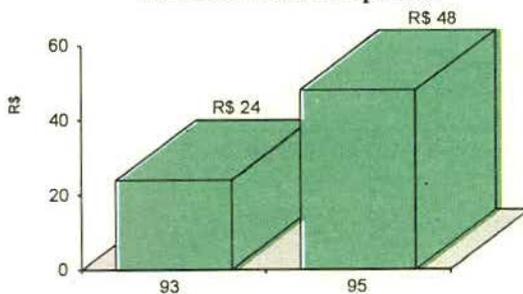
Reducción de las clases D y E



Fuente: Datafolha

El ingreso mensual promedio del 10% de los más pobres se duplicó entre 1993 y 1995. Esto significa que no sólo el número de pobres disminuyó, sino que los que permanecen pobres son menos pobres que antes.

Aumento del ingreso promedio mensual del 10% de los más pobres



Fuente: Sorina Rocha / IPEA

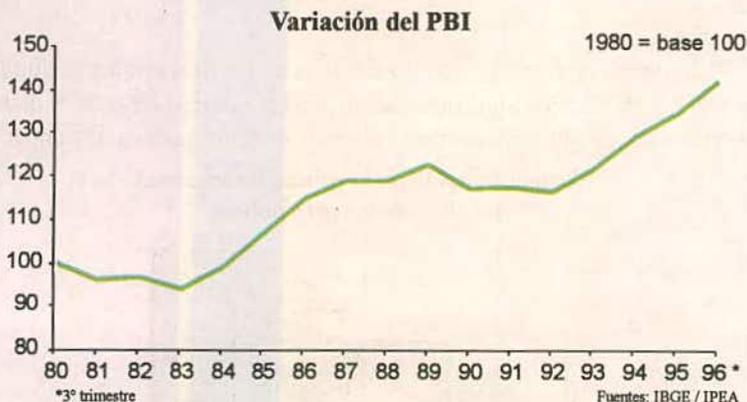
2. Crecimiento

Muchos han criticado al Real pues creían que, con el control de la moneda, no habría crecimiento de la economía. Lo que sucedió, sin embargo, fue lo contrario.

■ Producto Bruto Interno

En 1995, el PBI brasileño creció un 4,2%. En 1996, se estima que el crecimiento real de la economía ha sido del 3,1%.

Con los índices de crecimiento previstos para los próximos años, el Brasil podrá crecer un 30% durante el período 93-98 y el Producto Bruto Interno (PBI) alcanzar US\$ 1 millón de millones a fines del siglo. Así, si la tasa de crecimiento de la población se mantuviere en los mismos índices de hoy, la renta per capita del Brasil llegará a US\$ 6 mil por habitante. Esta renta *per capita* representa un avance considerable para la sociedad brasileña, pero el objetivo del Gobierno es que crezca aún más, alcanzando efectivamente índices próximos a los registrados en los países relativamente más desarrollados.

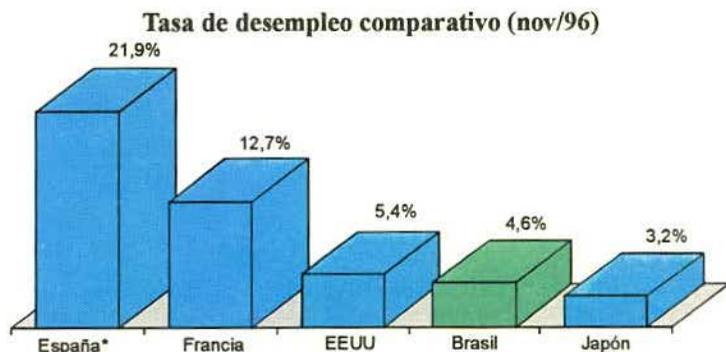
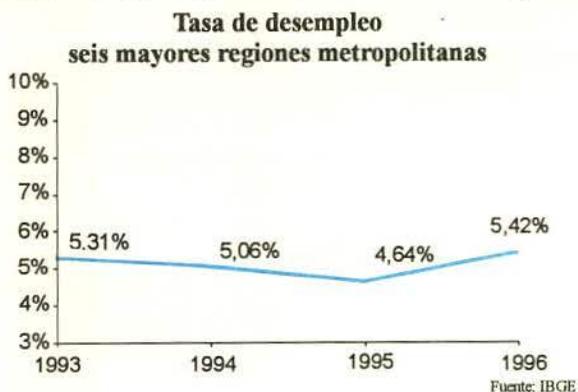


■ Empleo

Una cuestión actual y ampliamente discutida ha sido el desempleo. Después de un pequeño aumento a principios de 1996, la tasa de

desempleo volvió al nivel del 5%, comparable al de los Estados Unidos (5,4%) y significativamente menor del de otros países como España (21,9%), Argentina (17%) y Francia (12,7%).

La tasa de desempleo del IBGE, indicada abajo, es la única comparable internacionalmente, porque sigue la metodología aplicada en otros países. La tasa de desempleo llegó efectivamente a crecer entre 1995 y 1996. Después se estabilizó y hoy, está más baja que en 1993. En diciembre de 1996, la tasa de desempleo abierto medido en las seis regiones metropolitanas más importantes pasó del 4,56% en noviembre al 3,82%, a pesar de que el promedio en 1996 fue del 5,42%.



* set/96

Fuentes: The Economist/IBGE

Esto no quiere decir que no exista desempleo. Significa sólo que estamos midiendo, en términos medios, lo que sucede en términos nacionales. Las investigaciones que apuntan índices elevados de desempleo se refieren, en la mayoría de los casos, a situaciones localizadas o específicas de una determinada actividad profesional, provocadas por un proceso de reestructuración industrial. Las tasas más elevadas, en São Paulo, por ejemplo, reflejan una transformación del patrón económico del País, o de la inversión industrial, o también hasta una transformación geográfica.

El caso de la industria automovilística debe ser analizado aparte. A principios del actual Gobierno, sólo dos Estados poseían industrias productoras de vehículos — São Paulo y Minas Gerais. Estos dos estados tienen, hoy, más fábricas de las que tenían hace dos años, habiendo aumentado también su producción. La industria automovilística se expandió, al mismo tiempo a Rio de Janeiro, Paraná, Rio Grande do Sul, Santa Catarina y llegará al Nordeste y a Goiás.

La tendencia de la industria automovilística es la de producir vehículos con nueva tecnología y las fábricas de autopartes deberán acompañar a este nuevo patrón. Muchas ya se adaptaron, algunas están en período de transición, otras cerraron. El Gobierno, sin embargo, no cruzó los brazos ante este hecho. El BNDES (Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social) creó un programa especial de apoyo para atender a las fábricas de autopartes, de la misma forma como apoyó a la industria textil y la de calzados en este proceso de reestructuración industrial. Además, el Ministerio de Trabajo ha conducido, por medio de diversas entidades, con recursos federales, programas de entrenamiento y re-entrenamiento de mano de obra. En 1996, el Programa de Calificación Profesional entrenó cerca de un millón de trabajadores.

■ Medidas para promover inversiones

El Gobierno ha tomado medidas concretas y eficaces para estimular el desarrollo. Por un lado, mantiene un firme control sobre la inflación. Por otro, redujo las tasas de impuestos, facilitó los créditos, avanzó

en las privatizaciones, lanzó un programa de proyectos prioritarios — el Brasil en Acción — para promover inversiones públicas en puertos, ferrocarriles, hidrovías, autopistas, así como en educación y salud, para asegurar la infraestructura física y humana para el crecimiento del País.

El aumento del consumo, la distribución de la renta y la disminución del desempleo fueron posibles gracias a esta política de crecimiento, que incluye la reducción de impuestos, de costos financieros y de costos de infraestructura.

• Reducción de impuestos

ICMS

Una de las medidas en favor de las inversiones más importantes fue la reforma del ICMS (Impuesto sobre Circulación de Mercaderías y Servicios). Con el nuevo ICMS, el productor, sea industrial, agricultor o comerciante, grande o pequeño, está exento del pago de este impuesto sobre cualquier componente del proceso productivo: materia prima, energía eléctrica, material de oficina, entre otros. Se trata de la mayor reducción de la carga tributaria en el Brasil de las últimas décadas. Representa una reducción del costo de inversión en el orden del 15% y, en algunos casos, hasta del 30%. Esto debe llevar a un aumento de la tasa de inversión cercana al 20% del PBI y a un crecimiento adicional del 1.5% del PBI por año. La nueva ley elimina, además, el cobro del ICMS sobre las exportaciones de productos primarios y semi elaborados, como soja, jugo de naranja, minerales y productos siderúrgicos. Estamos hablando de cerca de 1/3 de las exportaciones brasileñas, que hoy pagan impuestos que llegan al 13%. Con esto vamos a poder exportar más, generar más empleos y mejores sueldos. Finalmente, la reforma del ICMS tiene también un impacto positivo sobre las importaciones. Hoy, el productor nacional sufre la competencia desleal de productos importados que no pagan impuestos, mientras que el productor nacional sufre una pesada carga tributaria. Con la nueva ley, el productor nacional estará en mejores condiciones de competir con los productos importados y, en consecuencia, de defender el empleo del trabajador brasileño.

IRPJ y SIMPLES

Además de la reforma del ICMS, vale hacer notar que como incentivo a las inversiones, se ha reducido la alícuota del impuesto a la Renta de las Personas Jurídicas (IRPJ) del 25% al 15%, además de la creación del SIMPLES, impuesto simplificado para micro y pequeñas empresas.

Además de la reducción de alícuotas, la Ley n° 9.249, del 26.12.95, introdujo las siguientes modificaciones en el IRPJ:

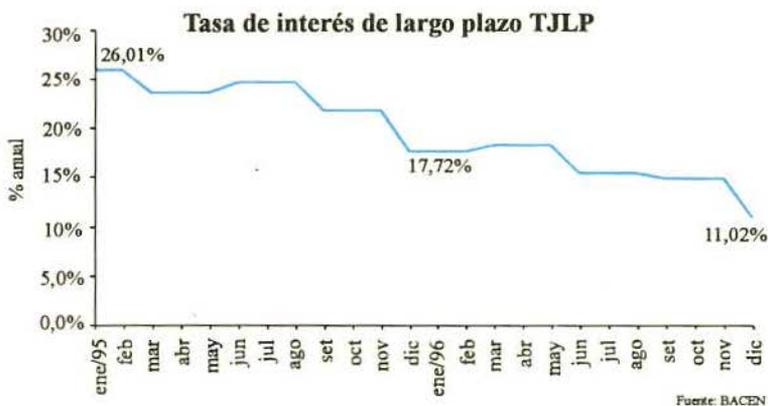
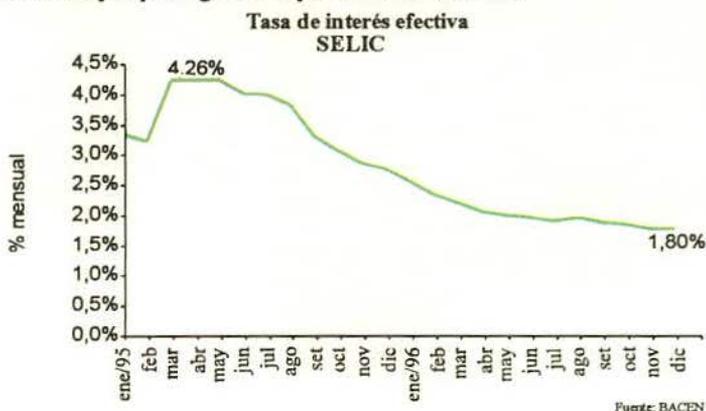
- universalización de la base imponible (igualdad de trato entre el capital nacional y extranjero, y entre la inversión productiva y el capital de riesgo);
- ampliación del régimen tributario simplificado
- simplificación de la recaudación de impuestos.

Con el SIMPLES (Sistema Integrado de Pago de Impuestos y Contribuciones), las microempresas y las empresas de pequeño tamaño podrán simplificar sus obligaciones con el fisco. Están incluidos en la estructura básica del SIMPLES los siguientes tributos: Impuesto a la Renta de las Personas Jurídicas (IRPJ), la contribución para los Programas de Integración Social y de Formación del Patrimonio del Servidor Público (PIS/PASEP), la contribución Social sobre la Ganancia Neta — “Contribuição Social sobre Lucro Líquido” (CSLL) —, la contribución para la financiación de la Seguridad Social (COFINS), y las Contribuciones para la Seguridad Social. El nuevo impuesto, pagado de acuerdo a la facturación mensual, con una alícuota mínima del 5% y máxima del 10% sobre el ingreso bruto. Además de facilitar el desarrollo de las pequeñas empresas, el SIMPLES promueve una reducción de la carga tributaria, permitiendo que esas empresas tengan más recursos para invertir y crear nuevos empleos.

• Reducción de los costos financieros

La tasa de interés efectiva SELIC, o sea, la tasa de interés primaria que el Banco Central paga sobre los títulos del gobierno, cuando los

coloca en el mercado, cayó del 4,2%, en el mes de mayo de 1995, al 1,8% en el mes de diciembre de 1996. Aunque todavía esté alta, 11% por año, la tasa de interés de largo plazo (TJLP), la tasa de interés que financia la inversión, se situaba, en enero de 1995, alrededor del 26% por año. Y la tendencia es que prosiga su trayectoria declinante.



Además de la reducción de los intereses, vale destacar la mejora en lo referente a los créditos. A lo largo de 1996, en respuesta a la flexibilización de la política monetaria y crediticia, el costo del crédito se redujo sensiblemente. Un préstamo de capital de giro que costaba, a

mediados de 1995, alrededor del 9,0% por mes, alcanzó, al final de 1996, el nivel del 4,5% por mes.



• Reducción de los costos de infraestructura

Además de los mecanismos fiscales y financieros para el sostenimiento de la política de crecimiento, el gobierno realizó un gran esfuerzo para reducir los costos de infraestructura. En estos dos años, se operó una importante transferencia a la iniciativa privada de actividades que, hoy, ya no se justifican que estén en el ámbito del Estado. Junto con la intensificación del programa de desestatización, el Gobierno lanzó un conjunto de proyectos de inversión para el desarrollo: el Brasil en Acción.

a) Privatizaciones

En 1995, el Gobierno creó un Consejo Nacional de Desestatización, órgano directamente vinculado a la Presidencia de la República, para agilizar el proceso de desestatización. En ese año fueron vendidas 8 empresas, por un precio global de US\$ 1.630 millones, siendo US\$ 1.000 millones en ingresos de la venta y US\$ 630 millones en deudas transferidas.

El año 1996 representó un punto de inflexión en el programa de privatizaciones, por un conjunto de factores.

En primer lugar, se concluyó la privatización del sector petroquímico, con la subasta de cinco empresas (Deten, EDN, Polibrasil, Propileno y Koppol). Terminó así la primera parte del programa, iniciado en 1991, en la cual fueron transferidas al sector privado un total de cuarenta y cinco empresas, principalmente de los sectores siderúrgico, petroquímico y de fertilizantes.

En segundo lugar, se definió el modelo y el cronograma de privatización de la Compañía Vale do Rio Doce, cuyo control deberá ser subastado en 1997, terminando con las privatizaciones en el sector industrial en general.

En tercer lugar, se aceleraron las transferencias de servicios públicos al sector privado, mediante concesión o arrendamiento, tanto a nivel federal, cuanto provincial.

En el sector eléctrico, se privatizó Light (mayo de 1996), habiéndose recibido US\$ 2.350 millones, la mayor realizada hasta ahora en el programa. En los estados, donde se concentran las distribuidoras de energía, se privatizó CERJ (Rio de Janeiro), en noviembre, vendida con un aumento del 30,27%, sobre su valor nominal, produciendo un ingreso de US\$ 587,4 millones. Además, hay varias empresas provinciales de distribución de energía en proceso de privatización. Es el caso de COELBA, en Bahía, CEMIG, en Minas Gerais, COPEL, en Paraná, CEMAT, en Mato Grosso, y ENERSUL, en Mato Grosso do Sul. Estas empresas, tomando como ejemplo lo ocurrido con CERJ, cuentan, para su privatización con apoyo técnico y financiero de BNDES.

Entre las privatizaciones provinciales, se debe incluir además la venta del 35% de las acciones con derecho a voto de la Compañía Riograndense de Telecomunicaciones — CRT, con un ingreso de US\$ 655,5 millones.

En el sector de transportes, la privatización avanzó, de modo notable en los ferrocarriles. De las seis redes de la RFFSA (Red Ferroviaria Federal), cinco fueron arrendadas, habiendo ingresado US\$ 1.500 millones. Son las cinco redes más importantes, responsables de nada menos que el 97% de la carga transportada por la RFFSA y cerca del 30% del total de la carga transportada por ferrocarriles en el país (este

porcentaje subiría al 50%, si se exceptuara el ferrocarril de Carajás, operado por la Compañía Vale do Rio Doce).

También en relación al sector de transportes, en el área provincial, en diciembre de 1996, fue transferida al sector privado la subconcesión de transporte de ferrocarriles de carga de FERROESTE, por un valor de US\$ 24,9 millones, elevando el total de las privatizaciones provinciales a US\$ 1.270 millones.

Cabe señalar que, en las privatizaciones pertenecientes al sector eléctrico y ferroviario, el capital extranjero tuvo un papel destacado. La pronunciada presencia del capital externo en esas primeras privatizaciones del sector de infraestructura indica una tendencia clara para 1997 y marca el contraste con la primera parte del programa (hasta 1995), cuando la participación del capital nacional alcanzó el 95%.

También hubo privatizaciones de autopistas, con la transferencia de 860 km de autopistas federales al sector privado, incluidas autopistas importantes, como la Via Dutra (unión entre Rio de Janeiro y São Paulo) y la autopista Rio de Janeiro-Juiz de Fora.

Hay que destacar, también, la inclusión de 31 puertos en el Programa Nacional de Desestatización. La privatización de siete de éstos 31 puertos ya está en marcha. En una primera etapa, Cabedelo, en Paraíba, Itajaí y Laguna, en Santa Catarina, y Porto Velho, en Rondônia. En una segunda etapa los puertos de Recife, Maceió y Manaus. Paralelamente, avanza el programa de arrendamiento de terminales privadas en puertos.

La recaudación del Programa Nacional de Desestatización en 1996 fue de US\$ 4.080 millones. Agregando el valor de US\$ 1.270 millones obtenido con las privatizaciones provinciales, se obtiene un resultado de US\$ 5.350 millones, o sea, más del doble de la recaudación del PND en 1993 (US\$ 2.630 millones), la mayor hasta entonces.

El Programa llega al final de su quinto año con US\$ 14.960 millones de ingresos y US\$ 4.560 millones de deudas transferidas, con un resultado global de US\$ 19.520 millones. Estos valores no incluyen eventuales deudas transferidas en las privatizaciones de CERJ, CRT y FERROESTE.

Privatizaciones — 1991/1996

(US\$ millones)

Año	Empresas	Ingresos de la venta	Deudas transferidas	Total
1991	4	1.614	374	1.988
1992	14	2.401	982	3.383
1993	6	2.627	1.561	4.188
1994	9	1.966	349	2.315
1995	8	1.003	625	1.628
1996	14	5.348	670	6.018
Total*	55	14.959	4.561	19.520

(*) No incluye eventuales deudas transferidas en las privatizaciones de CERJ, CRT y FERROESTE.

Fuente: BNDES

**Balance de la Privatización
Gobierno del Presidente Fernando Henrique Cardoso**

Empresas privatizadas

- | | |
|-------------------------|-----------------------------|
| 1. ESCELSA | 12. RFFSA (CENTRO-LESTE) |
| 2. COPENE | 13. RFFSA (MALHA SUDESTE) |
| 3. CPC | 14. LIGHT |
| 4. SALGEMA | 15. DETEN |
| 5. CRR | 16. POLIBRASIL |
| 6. NITROCARBONO | 17. EDN |
| 7. PRONOR | 18. RFFSA (TEREZA CRISTINA) |
| 8. CBP | 19. FRRSA (MALHA SUL) |
| 9. POLIPROPILENO | 20. FERROESTE |
| 10. KOPPOL | 21. CERJ |
| 11. RFFSA (MALHA OESTE) | 22. CRT |

Ingresos por venta: US\$ 6,35 millones

b) Brasil en Acción

El plan *Brasil en Acción* consiste en 42 proyectos y programas prioritarios para el desarrollo, con un valor global de R\$ 79.000 millones, destinados a asegurar la infraestructura física y humana necesaria para

retomar las inversiones. Estos proyectos sólo son una parte de la acción del Gobierno. Fueron seleccionados en base a su contribución para impulsar la inversión productiva y, por consiguiente, el crecimiento. Los objetivos son:

- reducir costos de producción y comercialización y viabilizar una multiplicidad de otras inversiones que sustentarán la dinámica del crecimiento económico en las próximas décadas;
- aumentar la eficacia de la acción gubernamental, concentrar esfuerzos en metas seleccionadas, claramente definidas, evitando la dispersión de recursos;
- introducir nuevo modelo de gestión (gerenciamiento focalizado);
- aprovechar al máximo las relaciones con el sector privado; y
- reforzar el ambiente propicio para las inversiones privadas y públicas.

Brasil en acción

	Proyectos	Recursos (R\$ millones)	Participación (%)
Agricultura	1	3.072,0	3,87
Comunicaciones	2	33.087,8	41,87
Educación	3	1.417,2	1,79
Empleo	4	7.718,9	9,77
Energía	6	4.608,8	5,83
Vivienda	3	5.176,6	6,55
Medio ambiente	2	2.767,2	3,50
Reforma agraria	1	7.215,0	9,13
Salud	4	5.047,5	6,39
Transportes	15	8.135,5	10,28
Turismo	1	800,0	1,01
Total	42	79.034,5	100,0

Fuente: MPO

Los principales números del programa, para el bienio 1997-98 son:

Distribución de los recursos por su origen (1997-1998)	R\$ millones
Inversiones del Gobierno Federal	10.287,3
Financiación externa	3.701,3
Inversiones privadas	12.766,7
Inversiones de los gobiernos estatales y municipales	2.970,0
Inversiones de las empresas estatales, Fondo de Amparo al Trabajador (FAT) y Fondo de Garantía por Tiempo de Servicio (FGTS)	24.634,4
Total	54.359,7

Fuente: MPO

Valor total de los proyectos, por sector (1977-1998)	R\$ millones
Agricultura	10.324,9
Comunicaciones	16.618,0
Educación	1.783,0
Empleo	7.138,9
Energía	3.429,0
Vivienda	5.176,6
Saneamiento	2.664,7
Salud	2.382,8
Transportes	4.640,8
Turismo	201,0
Total	54.359,7

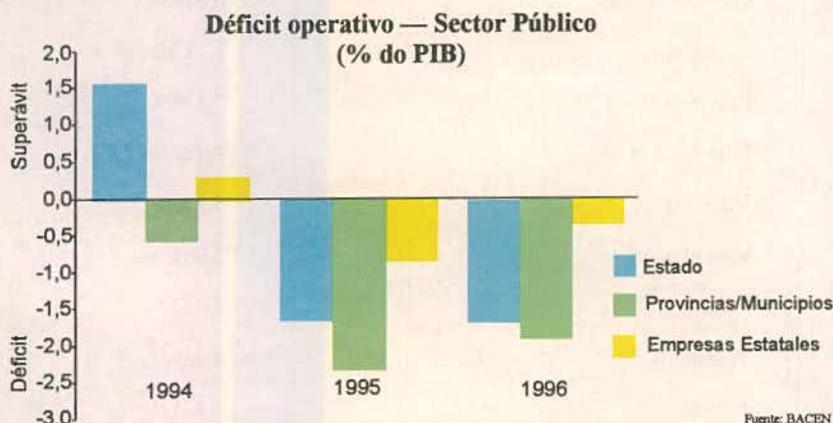
Fuente: MPO

Ejemplos de la reducción de costos de infraestructura del Brasil en Acción pueden ser encontrados en el área de transportes. Este es el caso del corredor Noroeste (hidrovía del Madeira y BR-364), que permitirá la reducción de costos de transportes de una tonelada de soja de US\$ 102 (vía puerto de Santos) a US\$ 66. En el corredor Centro-Norte (hidrovía Araguaia-Tocantins, ferrovía Norte-Sur y puertos de Ponta da Madeira e Itaquí), esta reducción será de US\$ 87 a US\$ 38, y en el corredor Leste (ferrovía Unai-Pirapora, ferrovía Minas-Vitória y puerto de Tubarão) la reducción de los costos de transporte será de US\$ 62 a US\$ 38.

3. Cuadro Fiscal

El cuadro fiscal continúa siendo el principal desafío para el Real y el crecimiento sostenido.

En 1996, el déficit operacional acumulado del sector público estuvo en el orden del 3,89% del PBI. Los Estados y Municipios fueron los responsables principales con una participación del 1,89% del PBI. El Gobierno Central contribuyó con un 1,67% del PBI y las Empresas Estatales con el 0,33% del PBI.



Los resultados de 1996 se deben a un conjunto de factores. En primer lugar, el déficit operacional, que incluye los intereses reales sobre

el stock de la deuda pública, no presenta mejora sustantiva respecto a 1995 porque la tasa de interés real permanece aún elevada debido a la significativa caída de la inflación. O sea, a pesar del mantenimiento de la política monetaria de caída gradual de los intereses nominales a lo largo de 1996, la tasa de interés real permaneció en un elevado nivel debido a la reducción más que proporcional de los niveles inflacionarios.

En segundo lugar, el resultado primario acumulado hasta noviembre (0,00% do PBI) fue inferior al obtenido en 1995. Ese resultado se debe, principalmente al aumento en gastos de personal como resultante de los aumentos de salarios concedidos en 1995 que alcanzaron inclusive a los planteles de las Provincias y Municipios con impacto en el presente año, al aumento de beneficios previsionales y al débil comportamiento de los ingresos tributarios del Estado. El comportamiento de los ingresos se debe, en parte, al menor desempeño de la actividad económica en 1996 (crecimiento del PBI en cerca del 3%), inferior al verificado en 1995. Aunque el Gobierno había implementado en 1995 y 1996 medidas para la recaudación tributaria, dichas medidas no proporcionaron el impacto inmediato deseado.

Para resolver la cuestión del déficit público, el Gobierno viene adoptando una serie de medidas, mientras trabaja con el Congreso para aprobar las reformas previsional y administrativa. La aprobación de estas dos reformas es fundamental para una solución duradera de la cuestión del déficit público.

Con miras a perfeccionar el resultado primario y operativo de las cuentas del sector público para 1997, el Gobierno viene implementando las siguientes medidas:

- a) contención de gastos con el plantel de los empleados públicos via reducción del número de empleados públicos, a través del Programa de Renuncia Voluntaria, y perfeccionamiento del control de pago de la planilla;
- b) agilización del proceso de privatización y consecuente reducción de la deuda y del déficit públicos, con la perspectiva de transferencia al sector privado de áreas significativas de la

actividad económica, a ejemplo de las telecomunicaciones, sector eléctrico, complejo “Vale do Rio Doce”, “Rede Ferroviária Federal” (Ferrocarriles) y sistema portuario;

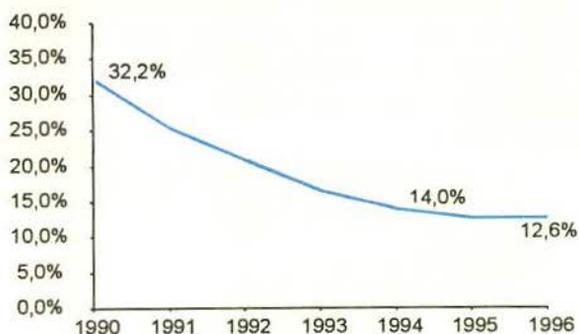
- c) perfeccionamiento de la legislación tributaria, en lo que se refiere al impuesto a las ganancias de las personas jurídicas y contribución social sobre la ganancia neta ;
- d) incentivo a las Provincias para que realicen programas de ajuste fiscal, inclusive ordenando sus deudas mobiliaria y contractual;
- e) perfeccionamiento del presupuesto de 1997, con previsiones más realistas tanto de los ingresos como de los gastos, incluyendo una previsión de superávit primario del gobierno central del orden del 0,8% del PBI superior al previsto en 1996 ;
- f) aprobación del Programa de Gastos Globales de las empresas del Estado para 1997, con miras a la obtención de una mejora de 0,25% del PBI en el resultado primario de esas empresas;
- g) implementación del Plan “Brasil en Acción” con miras a mejorar la asignación de los recursos presupuestarios de 1997 destinados a atender programas que permitan el aumento de las inversiones públicas;
- h) en el campo de la previsión social, aumento de los ingresos previsionales, por medio de ampliación de la base de incidencia de las contribuciones y alteraciones en las alícuotas incidentes sobre comercialización del producto rural; así como contención de los gastos en beneficios mediante el perfeccionamiento de la legislación sobre la concesión de beneficios previsionales.

La implementación de esas medidas de contención de gastos, aumento de la eficiencia del sector público, incremento de los ingresos en los tres niveles de gobierno deberán producir un comportamiento fiscal del sector público nítidamente superior. Esas medidas, acopladas a los beneficios del proceso de privatización en curso, que deberán reducir el endeudamiento público total, contribuirán para que el desempeño del Estado y su papel en la economía sean más condecientes con la economía moderna y dinámica que toda la sociedad anhela.

4. Sector externo

El proceso de apertura proporcionó el acceso a materias primas, productos intermedios y, sobre todo, a máquinas y equipamientos importados a precios menores, aumentando la competitividad de todos los sectores de la economía.

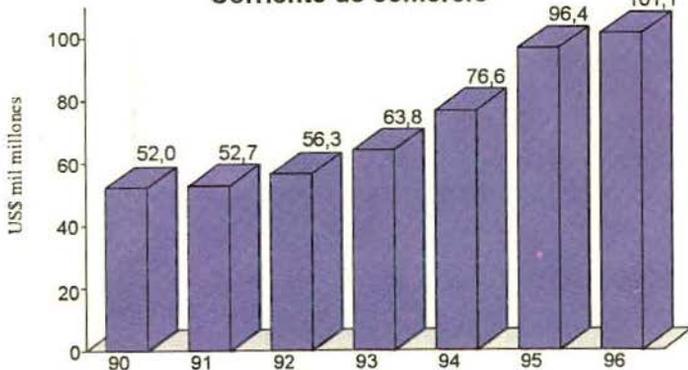
Arancel nominal promedio (importaciones)



Fuente: BACEN

En cinco años, la corriente de comercio prácticamente se duplicó, pasando de US\$ 52,1 mil millones en 1990 a US\$ 101,1 mil millones en 1996. Aumentaron tanto las exportaciones como las importaciones.

Corriente de comercio



Fuente: BACEN

■ Balanza comercial

En 1995 y 1996, a pesar del aumento de las exportaciones (6,8% en 1995 y 2,7% en 1996), la Balanza Comercial pasó a tener un déficit dado el aumento mayor de las importaciones (50,7% en 1995 y 6,9% en 1996). En 1996, el déficit fue de US\$ 5,5 mil millones, que representa menos de 1% del actual PBI brasileño.

Vale preguntar qué estamos importando. Básicamente, el aumento de importaciones se debe al crecimiento verificado en el área de bienes de capital. Son máquinas y equipamientos. Eso significa un cambio del tipo de vinculación de la economía brasileña a la economía internacional. En verdad, nos estamos preparando para aumentar la productividad y la producción, y en seguida, aumentar las exportaciones.



Varias medidas están siendo tomadas por el Gobierno para incentivar las exportaciones y, consecuentemente, eliminar el déficit de la balanza comercial. El Brasil busca el equilibrio de sus cuentas en sus relaciones comerciales con el exterior.

Medidas pro exportaciones

- seguro de crédito a la exportación
- ampliación del PROEX

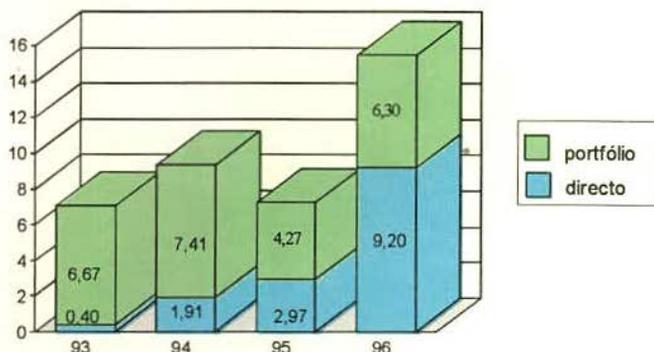
- eximición del ICMS (Impuesto de Circulación de Mercaderías y Servicios)
- reducción del Costo Brasil

■ Inversiones extranjeras

La estabilización de la moneda, el crecimiento de la economía y la ampliación del mercado resultante de la consolidación del Mercosur verificados en 1995, se revelaron como importantes factores de atracción de inversiones extranjeras directas, colocando al Brasil (y al Mercosur) entre los principales destinatarios de dichas inversiones. El promedio anual de captación en el período 90-94, se ubicó en torno de los mil millones de dólares, subiendo a US\$ 2.9 mil millones en 1995 alcanzando US\$ 9.2 mil millones en 1996.

Un dato muy significativo para la economía fue el cambio del perfil de la inversión extranjera. En 1993 y 1994, casi todo el ingreso de recursos se destinaba al mercado de acciones. A partir de 1995, ese perfil se alteró, con la mayor parte de las inversiones destinándose a la producción. En 1996, las inversiones extranjeras volcadas en la producción quedaron en US\$ 9,2 mil millones. Esa es una señal de confianza de los inversores internacionales en la economía brasileña.

Inversiones extranjeras US\$ mil millones

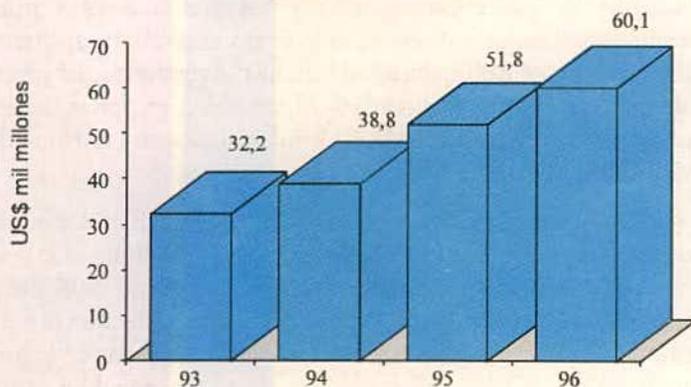


Fuente: BACEN

■ Reservas internacionales

Como resultado del buen desempeño de la economía, las reservas brasileñas vienen creciendo continuamente desde 1993, alcanzando US\$ 60,1 mil millones en 1996. Esas reservas dan una gran liquidez internacional al País y permiten que la economía brasileña esté preparada para hacer frente a eventuales problemas originarios del exterior.

Reservas Internacionales



Fuente: BACEN

PARTE II — CAMPO SOCIAL

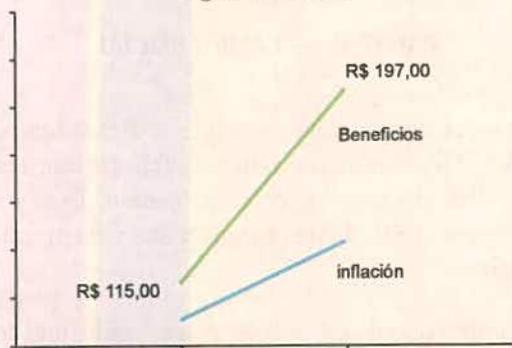
Los éxitos del campo económico fueron alcanzados sin olvidar las políticas sociales. Mostramos, aquí, datos sobre las consecuencias de la estabilización sobre el bienestar de la población. Esos resultados, sin embargo, no eximen al Estado de reorganizarse y de promover políticas sociales específicas.

En el campo social, el Gobierno ha tenido una trayectoria de realizaciones: redujo significativamente la mortalidad infantil; se elaboró el Programa Nacional de Derechos Humanos, pionero en América Latina; se asentaron 100 mil familias y se expropiaron tres millones de hectáreas de tierra en apenas dos años. La Seguridad Social aumentó el valor promedio de los beneficios concedidos y el número de ellos. El Programa de Renta mínima, implantado en este Gobierno está bastante activo. Los derechos del niño y del adolescente están garantizados por legislación de iniciativa parlamentaria. Hay una fuerte e intensa represión al trabajo esclavo e infantil. La demarcación de tierras indígenas está casi concluida. El Gobierno retomó también la cuestión de los negros y la cuestión de las mujeres. Todo ello realizado en un ambiente de plena democracia y de total libertad.

■ Seguridad social

En el campo de la seguridad los beneficios crecieron mucho más rápido que la inflación. El aumento real del valor promedio del beneficio fue de 39% entre 94 y 96. Los 39% de aumento con moneda estable significan mucho más que el mismo aumento aplicado por deflación con moneda no estable. Aunque ofreciéndose un aumento con la moneda deflacionada, en el momento en que el beneficiario reciba el dinero, la inflación habrá reducido su poder de compra. Con la moneda estable, esto no acontece: el aumento representa efectivamente un mayor poder adquisitivo para el beneficiario.

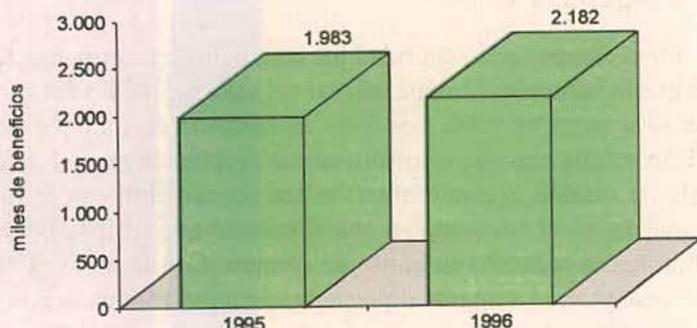
Seguridad Social



Aumento real del valor prometido del beneficio= 39%

En 1995, el total de beneficios concedidos alcanzó 1.983.000 y, en 1996, 2.182.000. Descontados los casos de anulaciones, cesación de beneficios por muerte u otras causas, la concesión neta de beneficios en 1996 giró alrededor de 800 mil nuevos beneficiarios. Esto muestra que la carga de la Seguridad Social es muy grande, puesto que vienen aumentando no sólo el valor promedio del beneficio sino el número de los mismos. A pesar de todos los esfuerzos del Gobierno para evitar el déficit, la reforma de la Seguridad Social se hace cada vez más urgente. Sin esa reforma, el país podrá tener dificultades serias, a mediano plazo, para asegurar la prestación de los beneficios.

Total de beneficios concedidos 1995/1996



Fuente: MPAS

Otro punto importante de la Seguridad Social es el Programa de Renta Mínima, aprobado por el Congreso Nacional e implantado en este gobierno. El programa está atendiendo 280 mil deficientes, 40 mil ancianos, 340 mil niños y adolescentes. Además, ya comenzó el nuevo programa de la beca “Niño Ciudadano”, con el objetivo de acabar con el trabajo infantil en las carbonerías, en Mato Grosso do Sul (550 becas) y que deberá extenderse a los niños que trabajan en los cañaverales de Pernambuco y en el cultivo del sisal en Bahía.

El programa tiene por objetivo darle una renta a quien no la tiene y que nunca haya contribuido al sistema previsional. El Gobierno reafirma su obligación de mantener a esas personas, porque ellas son ciudadanos. El sistema previsional cumple, así, una función de redistribución, o sea, les saca a los que tienen para ofrecer a aquellos que tienen poco o nada tienen.

■ Salud

En el campo de la salud, se registró un gran avance en la descentralización de los servicios. El número de municipios beneficiados por el SUS — Servicio Unico de Salud llegó a 32.078 en 1996, que representa 61,85% del total de los municipios brasileños ya atendidos por el sistema. Los consejos de salud también crecieron significativamente, llegando a 3.031 en el transcurso de 1996. La implantación del SUS requiere el control de la sociedad: es un proceso en que es necesaria la creación de consejos de salud y la indicación de representantes para esos consejos. Esas iniciativas están siendo firmemente apoyadas.

Gestões	Descentralización	
	Municipios beneficiados	
	dez/1994	1996
Semiplena	24	137
Parcial	537	618
Incipiente	1.832	2.323
Total	2.433	3.078
% de los municipios brasileños		61,85%

Descentralización

Consejos de salud	1994	set/1996
Municipales	2.433	3.031
Provinciales	19	27

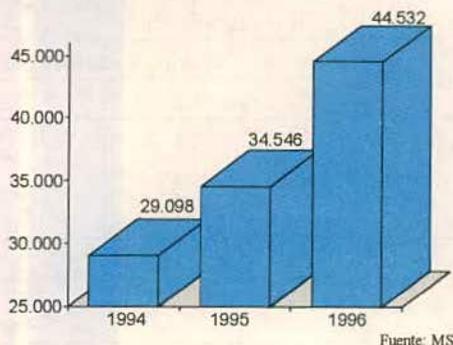
Un programa fundamental para las zonas más pobres del País es el de Agentes comunitarios de Salud. Ese programa entrena personas, reclutadas por las intendencias locales, para dar asistencia en cuestiones elementales, de aseo, de alimentación y pequeños cuidados médicos. El número de esos agentes comunitarios viene creciendo significativamente, habiendo superado los 44 mil en el transcurso de 1996. Ese trabajo está teniendo un efecto positivo inmenso sobre la salud de la población.

Otro programa importante, que beneficia también a la población más pobre, es la de Equipos de Salud de la Familia. Los beneficiados por ese programa se han triplicado, pasando de 1,3 millón en diciembre de 1994 a 3,3 millones, distribuidos en 228 municipios, en diciembre de 1996.

En el campo de la salud, el esfuerzo del Gobierno no es sólo ofrecer una medicina curativa de Primer Mundo, sino también cuidar a la población más necesitada. Y esa asistencia depende del énfasis dado al combate a las endemias, a las campañas epidemiológicas, a la atención brindada a las familias, al agente comunitario y a la nutrición.

El Gobierno quiere que 1997 sea el año de la salud y se va a movilizar para ello.

Agentes Comunitarios de Salud



Equipos de Salud de la Familia

Año	Equipos	Municipios	Beneficiados (em millones)
dez/ 94	321	65	1,3
dez/ 95	724	179	2,3
dez/ 96	847	228	3,3

Fuente: MS

La mortalidad infantil fue significativamente reducida en los últimos años. En ocho de las provincias más pobres del País, la disminución de la mortalidad varió de 8,1% a 45,5%. Es una fuerte reducción. Esos datos están siendo acompañados por la Iglesia y por entidades internacionales. Como consecuencia de la mejora de la nutrición y de las condiciones de salud de la población más pobre, la tasa de mortalidad infantil podrá reducirse todavía más en los próximos años.

Mortalidad Infantil Provincias de la Región Nordeste con PACS (Programa de Agentes Comunitarios de Saúde)

Provincias	1994 ¹	1995 ¹	Reducción (%)
Alagoas	*	104,2	
Bahia	110,9	63,4	42,8
Ceará	80,0	49,7	37,9
Maranhão	71,2	55,8	21,6
Paraíba	90,5	49,3	45,5
Pernambuco	101,4	62,2	38,7
Piauí	67,3	52,8	21,6
Rio Grande do Norte	*	62,0	
Sergipe	93,6	86,0	8,1

(*) Provincias sin información en 1994 .

(1) Tasa de Mortalidad Infantil/1.000 nacidos vivos.

Fuente: MS

■ Educación

El año de 1996 fue el año de la Educación. Con el apoyo del Congreso, el Gobierno aprobó un cambio constitucional de impacto fundamental — el Programa de Valorización del Magisterio, que alteró la distribución de recursos entre provincias y municipios para el campo de la educación.

Y después de ocho años de tramitación en el Congreso, fue aprobada, con la cooperación de muchos sectores, la Ley de Directivas y Bases, cuyo relator fue el Senador Darcy Ribeiro. Ese fue un trabajo de gran valía ofrecido por el Congreso al Gobierno.

Los programas de distribución de libros didácticos y el de la merienda escolar beneficiaron a más e 30 millones de alumnos, cada uno.

Otra acción importante fue la realización de “la gran prueba”. El Gobierno entiende que, en materia de educación, la exigencia de calidad es fundamental para el profesor y para el alumno. Por ello, es necesario desarrollar nuevos métodos de evaluación como un examen al fin del curso para evaluar la calidad de la enseñanza universitaria. La “gran prueba” representa un cambio en la calidad de la educación.

Datos básicos sobre la educación

Fondo de Valorización del Magisterio

- Inversión Alumno/Año = R\$ 300,00

Libro didáctico

- 32 millones de alumnos
- 87.200 mil libros
- 220 mil escuelas

Merienda escolar

- aumento del número de municipios abarcados por el Programa de 3.912 a 4.208.

- provisión de merienda escolar a 33 millones de alumnos de la red provincial municipal y filantrópica de Enseñanza Fundamental, durante 180 días lectivos.

TV Escuela

- 51.820 escuelas acreditadas
- 38.846 kits adquiridos
- 1,5 millón de profesores
- 24 millones de alumnos

Evaluación de la enseñanza

- nº de alumnos del SAEB/95: 90.499. (Fuente: Informe SAEB)
- Examen Nacional de Cursos — ENC

Carreras	Nº de carreras	Inscriptos
Administración	348	27.522
Derecho	178	27.038
Ingeniería civil	101	4.569
Total	627	59.129

Obs.: Comparecieron 55.526 alumnos.

■ Empleo

En la cuestión relativa a empleo y calificación profesional, el Gobierno se empeñó en la búsqueda de soluciones. Se aplicaron en los programas PROEMPREGO (Programa de Expansión del Empleo y Mejora de la Calidad de Vida del Trabajador) y PROGER (Programa de Generación de Empleo y Renta), del Ministerio de Trabajo, R\$ 1,7 mil millones y cerca de R\$ 1,6 mil millones, respectivamente. El PROEMPREGO tiene como objetivo la generación de empleos directos e indi-

rectos en los sectores de saneamiento ambiental, infraestructura turística, transporte colectivo urbano y revitalización de subsectores industriales. La meta del PROEMPREGO es la generación y mantenimiento de 2,7 mil millones de puestos de trabajo en los próximos años. Con el PROGER, fueron beneficiadas 292 mil personas en 1996. Además fueron utilizados más de R\$ 260 millones en enseñanza y calificación profesional en beneficio de 1.014 mil trabajadores. Son números significativos, pero el Gobierno prevé que ellos serán aún mayores en 1997.

Empleo y calificación profesional

Programa	Recursos (em R\$ millones)	Empleo/ entrenamiento
PROEMPREGO	1.700	
PROGER	1.589,3	292 mil
Calificación profesional	265,8	1.014 mil

■ Reforma agrária

La reforma agraria avanzó mucho en estos dos años. Fueron expropiados tres millones de hectáreas, lo que representa, en promedio anual, casi el doble de los promedios anuales de los gobiernos anteriores. Los asentamientos beneficiaron a 100 mil familias. El promedio histórico de asentamientos en Brasil es de 12 mil familias por año. En el actual Gobierno, fueron asentadas, en promedio, 50 mil familias por año, lo que corresponde a cuatro veces el promedio histórico. Y la meta es llegar a 280 mil familias asentadas hasta el final del Gobierno.

La colaboración del Congreso fue decisiva en los esfuerzos del Gobierno para la solución de los problemas de la tierra. El Congreso aprobó tres leyes modernizadoras en esa materia:

- la que hace que los funcionarios fiscales acompañen el proceso de expropiación;
- la del proceso sumario, que agiliza los procedimientos judiciales de expropiación del inmueble rural, aprobada por unanimidad; a partir de esa ley, el Juez Federal despachará una petición inicial en el plazo máximo de 48 horas, otorgando al actor la posesión del inmueble, disponiendo la citación del expropiado para contestar la acción de expropiación;
- la del Impuesto Territorial Rural (ITR); el nuevo ITR establece la imposición progresiva de la tierra improductiva, que puede llegar a 20% sobre el valor de la propiedad, por año. Con esto, después de algunos años, el importe pagado en impuestos podrá ser superior al valor de la tierra, o sea, quien no produce será inducido a vender su propiedad. Más importante todavía es el hecho de que el impuesto incida sobre el valor declarado por su propietario, que servirá de base para una eventual expropiación de la tierra. El nuevo ITR, sin cualquier traumatismo o falta de respeto a la ley, promueve una verdadera revolución en el campo. Significará, en la práctica, sacar del que tiene y no produce, para darle al que desee producir y no tiene tierra.

El trabajo del Congreso en la cuestión de la reforma agraria es significativo en la historia del Brasil contemporáneo.

■ Comunidad Solidaria

El Programa Comunidad Solidaria expandió fuertemente su actuación en el año 1996. Los municipios atendidos por el Programa se han más que triplicado, pasando de 302 en 1995 a 1.111 en 1996. Otro dato importante fue la distribución de 7,5 millones de canastas básicas en 1.094 municipios, comunidades indígenas y campamentos de los sin-tierra. En el programa de atención infantil, fueron beneficiados con alimentación cerca de 1,2 millón de niños, en 802 municipios.

Comunidad Solidaria Datos básicos de 1996

Municipios atendidos

- 1995 = 302
- 1996 = 1.111

Saneamiento y vivienda

- agua potable para 263 mil familias
- servicios cloacales para 228 mil familias

Alimentación

- 7,5 millones de canastas en 1.094 municipios, comunidades indígenas y campamentos de los sin tierra

Desnutrición infantil

- 1,2 millón de beneficiados
 - 802 municipios atendidos
-

■ Cultura

La cultura se ha afirmado como factor indispensable en la definición de un nuevo modelo de ciudadanía.

En este gobierno, por primera vez, todas las provincias recibieron inversiones culturales con recursos del Estado Nacional.

En 1996, la demanda por los recursos de Fondo Nacional de Cultura, que concede, a fondo perdido, 80% de los valores de proyectos de entidades sin fines de lucro fue duplicada con énfasis en la preservación del patrimonio cultural. En lo que respecta al patrimonio histórico, fue dada una orientación a las empresas estatales para que ellas destinen parte de su partida de publicidad a proyectos de recuperación de monumentos y para el apoyo a la actividad artística y cultural del País. Y ellas están haciendo eso, con gran beneficio para las actividades culturales.

Cuatro modificaciones legislativas recientes tuvieron repercusión en el medio cultural:

- reglamentación de la conversión de la deuda externa para la aplicación en proyectos audiovisuales brasileños de productoras independientes;

- aumento del porcentaje de reducción del impuesto a las ganancias de las personas jurídicas de 1% a 3% en los casos de inversiones en esos proyectos audiovisuales;
- aumento de la captación de recursos para el Fondo Nacional de Cultura referentes a las loterías y sorteos bajo la forma de pronósticos; e
- instalación de la Comisión de Cine.

■ Medio ambiente

El Gobierno tiene una preocupación permanente con la cuestión del medio ambiente. El Brasil va a realizar en 1997, en Río de Janeiro, una Conferencia sobre el tema, llamada Río más 5, cinco años después de la conferencia de 1992. El medio ambiente se incorporó a la temática de todos los niveles del Gobierno y en los más diferentes segmentos de la sociedad.

Entre las realizaciones más recientes en esa área, vale destacar las actividades de desarrollo sostenido, por un valor de R\$ 100 millones, realizadas en el ámbito del Programa Nacional del Medio Ambiente. Por su parte, el Fondo Nacional de Medio Ambiente, con recursos de R\$ 8 millones, financió en 1996, 102 proyectos, siendo cerca de 80% en beneficio de organizaciones no-gubernamentales y pequeños municipios (menos de 120 mil habitantes).

Con respecto a la Amazonia, además de la Política Nacional Integrada, que prevé acciones en el área de protección de bosques, ecoturismo y reservas extractivas, el Gobierno está ejecutando proyectos con recursos del Programa Piloto para la Protección de las Florestas Tropicales del Brasil (PPG-7) por valor de US\$ 200 millones.

■ Defensa nacional

El Gobierno ha retomado la cuestión de la defensa nacional como un tema de interés de todos. Fueron formuladas directivas claras sobre la finalidad de la política de defensa nacional. Las directivas fueron

distribuidas a todas las cancillerías. El Brasil tiene hoy una política clara, elaborada no sólo por los ministros militares, sino también por los Ministros de Justicia, de la Casa Civil, de Relaciones Exteriores y de Asuntos Estratégicos.

Otras realizaciones en ese campo fueron alcanzadas.. Se creó la "Autoridad Nacional" encargada de implementar los dispositivos de la Convención para la Prohibición de Armas Químicas. Se mejoró el control de las exportaciones en el campo de las tecnologías sensibles, con la participación del Brasil en el Régimen de Control de la Tecnología de Misiles (MTCR) y el Grupo de Proveedores Nucleares (NSG). Merece mención, también, la participación de tropas brasileñas en misiones de paz en la ONU.

■ Derechos humanos

En el campo de los derechos humanos, se realizaron varias acciones y programas, coordinados por el Ministerio de Justicia, con la participación de diversos ministerios, con el objetivo del combate a las drogas, represión al trabajo forzado, valorización de la población negra, eliminación de la discriminación en el empleo y en la ocupación, trabajo de la mujer, derechos de la mujer y erradicación del trabajo infantil. Esas acciones forman parte del Programa Nacional de Derechos Humanos, lanzado en mayo de 1996, Además del Brasil, sólo Australia y Filipinas adoptaron un plan semejante.

Una cuestión relevante fue el pago de indemnización a las familias de personas desaparecidas, como resultante de actividades políticas entre 1968 y 1979 (LEY 9.140/95), por un total de R\$ 15 millones. En 1997, están previstos desembolsos por valor de R\$ 29 millones..

■ Cuestión indígena

El Gobierno retomó, con bases incontrovertibles, desde el punto de vista legal, la cuestión de la demarcación de las tierras indígenas. En dicho período fueron demarcadas más tierras que en cualquier otro

gobierno en Brasil. Los indígenas brasileños, que son hoy cerca de 300 mil disponen de 11% del territorio nacional.

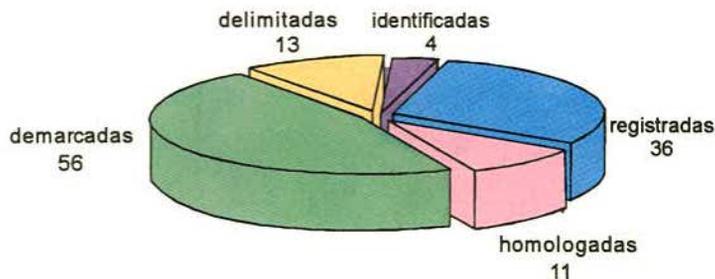
Considerando las etapas del Procedimiento Administrativo de Regularización de Tierras Indígenas, del total de las 556 tierras existentes en Brasil, 120 (22%), fueron objeto de tratamiento en el actual gobierno, siendo:

- registradas _____ 36
- homologadas _____ 11
- demarcadas _____ 56
- delimitadas _____ 13
- identificadas _____ 4

En extensión territorial, las 120 tierras en proceso de demarcación en el bienio 95-96 totalizan cerca de 37 millones de hectáreas, que corresponden a 44% de todo el territorio indígena reconocido por el Estado Nacional.

Tierras Indígenas 1995/1996

Total de tierras en proceso
de demarcación = 120



Fuente: FUNAI

CONSIDERACIONES FINALES

Los progresos registrados en los dos primeros años de Gobierno son claros. El Brasil volvió a tener rumbo. Retomamos el crecimiento. Comenzamos a reformar el Estado. Iniciamos una nueva etapa de privatizaciones. Las políticas sociales están presentando resultados positivos. Pero eso no basta. Es necesario continuar avanzando. El compromiso del Gobierno es con las necesidades de la población. Lo importante es el Brasil.

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria de Comunicação Social

Apoio Institucional
Ministério das Relações Exteriores
Ministério da Fazenda
Ministério do Planejamento e Orçamento
Banco Central do Brasil

COLECCIÓN DOCUMENTOS
DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

PORTUGUÊS

1. DISCURSO DE DESPEDIDA DO SENADO FEDERAL
2. DISCURSO DE POSSE
3. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL — 1995
4. POLÍTICA EXTERNA — PRONUNCIAMENTOS (primeiro semestre de 1995)
5. POLÍTICA EXTERNA — PRONUNCIAMENTOS (segundo semestre de 1995)
6. A NOVA FASE DA PRIVATIZAÇÃO
7. CONCESSÕES DE SERVIÇOS PÚBLICOS NO BRASIL
8. FATOS E DADOS SOBRE O BRASIL DO REAL
9. REAL, UM NOVO COMEÇO
10. PROPOSTA DE REFORMA ADMINISTRATIVA
11. PROPOSTA DE REFORMA TRIBUTÁRIA
12. DIREITOS HUMANOS: NOVO NOME DA LIBERDADE E DA DEMOCRACIA
13. PLANO DIRETOR DA REFORMA DO APARELHO DO ESTADO
14. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL — 1996
15. OS RUMOS PARA 1996
16. PROGRAMA NACIONAL DE DIREITOS HUMANOS
17. SOCIEDADES INDÍGENAS E A AÇÃO DO GOVERNO
18. COMUNIDADE SOLIDÁRIA: TODOS POR TODOS
19. O MERCADO DE TRABALHO E A GERAÇÃO DE EMPREGOS
20. POR UM BRASIL MAIS JUSTO — AÇÃO SOCIAL DO GOVERNO
21. UMA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL
22. PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA — 1995
23. BRASIL EM AÇÃO — INVESTIMENTOS PARA O DESENVOLVIMENTO
24. POLÍTICA DE DEFESA NACIONAL
25. GLOBALIZAÇÃO E OUTROS TEMAS CONTEMPORÂNEOS
26. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL — 1997

INGLES

1. PRIVATIZATION ENTERS A NEW PHASE
2. PUBLIC SERVICE CONCESSIONS IN BRAZIL
3. THE RESULTS OF THE REAL PLAN
4. THE TELECOMMUNICATION SECTOR IN BRAZIL
5. BRAZIL 1996: FROM REFORM TO GROWTH
6. THE IMPACT OF GLOBALIZATION ON DEVELOPING COUNTRIES
— RISKS AND OPPORTUNITIES

EM FRANCÈS

1. SOCIÉTÉS INDIGÈNES ET L'ACTION DU GOUVERNEMENT
2. COMMUNAUTÉ SOLIDAIRE: TOUS POUR TOUS
3. PROGRAMME NATIONAL DES DROITS DE L'HOMME
4. BRÉSIL: DES RÉFORMES À LA CROISSANCE

ESPAÑOL

1. BRASIL, 1996 DE LAS REFORMAS AL CRESCIMIENTO
2. PROGRAMA NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS

Copias adicionales de esta publicación podrán ser solicitadas a:
Presidência da República
Secretaria de Comunicação Social
Esplanada dos Ministérios, bloco A, 6º andar
Telefone: (061) 224-7300, 315-1707
Fax: (061) 322-4624
Brasília, DF
CEP: 70054-900

ESTA OBRA FOI FORMATADA
E IMPRESSA PELA
IMPrensa NACIONAL,
SIG, QUADRA 6, LOTE 800,
70604-900, BRASÍLIA, DF.
EM 1997, COM UMA TIRAGEM
DE 2.000 EXEMPLARES



ES TIEMPO DE BRASIL